

Modificacions Legislatives amb incidència en la gestió econòmica, financera i pressupostària de les entitats locals.

Índex de la jornada.

- Incidència de les següents modificacions legislatives:
- La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i sostenibilitat de l'administració local.
- La Llei 22/2013, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2014.
- La Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de Control del deute comercial en el sector públic.
- La Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'impuls de la factura electrònica i creació del registre comptable de factures en el Sector Públic.
- La Llei Orgànica 6/2013, de 14 de novembre, de creació de l'Autoritat independent de Responsabilitat Fiscal.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, accés a la informació pública i bon govern (TAIP-BG).

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Finalitats de la Llei:
- Que els poders públics responguin de les seves decisions:
 - Davant de la societat que és crítica, exigent i que demana participar en les decisions públiques
- La Transparència en la gestió pública i el Bon Govern fa que les institucions siguin més fortes:
 - Afavoreix el creixement econòmic i el desenvolupament social.
 - Es disposa de més capacitat de decisió i es pot jutjar amb més criteri la capacitat dels responsables públics i decidir en conseqüència.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Contingut de la Llei, doble vesant:
- Respecte de la Transparència:
 - Incrementa i reforça la transparència en l'activitat pública a través d'obligacions de publicitat activa.
 - Reconeix i garanteix l'accés a la informació en tant que es regula com un dret ampli subjectiu i objectiu.
- Respecte del Bon Govern:
 - Regula les obligacions de bon govern que han de complir els responsables públics així com les conseqüències jurídiques del seu incompliment.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Aplicació de la Llei, àmbit temporal:
- Respecte de la Transparència:
 - En base al que es disposa a la Disposició final novena, aquest apartat de la llei entrarà en vigor a l'any de la seva publicació (10 de desembre de 2014).
- Respecte del Bon Govern:
 - En base al que es disposa a la Disposició final novena, aquest apartat de la llei entrarà en vigor a l'endemà de la seva publicació (11 de desembre de 2013).

S'estableix un termini màxim de dos anys perquè les CC.AA. i les EE.LL. puguin adaptar-se al seu contingut.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Aplicació de la Llei, àmbit subjectiu:
- L'AGE, les CC.AA. i les entitats que integren l'Administració Local.
- La Seg. Social, les mútues d'accidents de treball i entitats col·laboradores de la Seg. Social.
- Els OO.AA., Agències Estatals, EPE i altres entitats de Dret Públic.
- Les entitats de dret públic vinculades a una AA.PP. incloses les Universitats.
- Les Corporacions de dret públic, respecte de les activitats subjectes a dret administratiu.
- La Casa del Rei, el Congrés dels Diputats, el Senat, el Tribunal Constitucional, el Consell General del Poder Judicial, el Banc d'Espanya, el Consell d'Estat, el Defensor del poble, el Tribunal de Comptes, el Consell Econòmic i social i les institucions de les CC.AA. anàlogues, respecte de les activitats subjectes a dret administratiu.
- Les Societats Mercantils de capital majoritari, directa o indirectament, del sector públic.
- Les fundacions del sector públic.
- Les associacions constituïdes per les Administracions, organismes i entitats indicades anteriorment.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Aplicació de la Llei, altres subjectes obligats:
- Els partits polítics.
- Les organitzacions sindicals.
- Les organitzacions empresarials.
- Les entitats privades que rebin durant un any ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 100.000 euros o que el 40% dels seus ingressos anuals totals tinguin caràcter de subvenció i aquests siguin iguals o superiors a 5000 euros.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Subjectes obligats a facilitar informació:
- Les persones físiques i jurídiques diferents de les anteriors que prestin serveis públics o exerceixin potestats administratives.
- Els adjudicataris de contractes del sector públic en els termes previstos en el contracte.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Abast de la transparència:
- Publicitat activa. Obligacions concretes de donar publicitat d'informació relativa a les funcions realitzades, estructura organitzativa, entre altres.
- Reconeixement i garantia de l'accés a la informació pública.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Principis generals de la informació a publicar (publicitat activa):
- S'ha de publicar a la corresponent seu electrònica o pàgina web de la següent forma:
 - Clara,
 - Estructurada,
 - Fàcil d'entendre,
 - Preferiblement en formats reutilitzables,
 - S'han d'establir mecanismes d'accessibilitat, interoperabilitat, qualitat i reutilització de la informació publicada, la seva identificació i localització.
- En el cas de les ESAL, amb pressupost inferior a 50.000 euros, la publicitat es pot fer a través dels medis de l'AA.PP. de la que proveguin la major part de les ajudes i subvencions.
- La informació ha de ser comprensible, d'accés fàcil i gratuït i accessible per a persones discapacitades.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Contingut de la informació:
- Informació institucional, organitzativa i de planificació.
- Informació de rellevància jurídica.
- Informació econòmica, pressupostària i estadística:
 - Tots els contractes, amb dades estadístiques dels procediments utilitzats.
 - Els convenis subscrits.
 - Les encomanes de gestió.
 - Les subvencions atorgades.
 - Els pressupostos, estat d'execució i compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
 - Els comptes anuals i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control extern.
 - Les retribucions percebudes anualment pels alts càrrecs i màxims responsables de les entitats.
 - Les autoritzacions de compatibilitat dels funcionaris públics.
 - Les declaracions de bens i activitats dels representants locals.
 - La informació estadística necessària per valorar el grau de compliment i la qualitat dels serveis públics que siguin de la seva competència.
 - La relació de bens immobles que siguin de la seva propietat.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Portal de Transparència:
- L'AGE desenvoluparà un Portal de la Transparència que ha de donar accés a tots els ciutadans de tota la informació relativa al seu àmbit d'actuació.
- El contingut de la informació es determinarà reglamentàriament i s'ha de subjectar als principis de:
 - Accessibilitat: Informació ben estructurada.
 - Interoperabilitat: D'acord amb les normes tècniques d'interoperabilitat.
 - Reutilització: En formats que permetin la seva reutilització.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Dret d'accés a la informació pública:
- Es defineix la **Informació Pública** com aquells continguts o documents que estiguin en poder d'un dels subjectes d'aplicació de la Llei i que hagin estat elaborats o adquirits en l'exercici de les seves funcions.
- S'estableix un catàleg de supòsits en els que es pot **limitar el dret d'accés**, si bé la seva aplicació ha de ser justificada, proporcionada i tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret. Les resolucions que es dictin en aquests supòsits han de ser públiques.
- La informació que contingui **dades de caràcter personal** només es pot facilitar si es disposa del consentiment exprés i per escrit de l'afectat. En tot cas s'ha de ponderar l'interès públic de la seva divulgació i els drets dels afectats que apareguin a la informació demanada.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Exercici del dret d'accés a la informació pública:
- S'ha presentar una sol·licitud que no es necessari motivar, davant l'òrgan administratiu o entitat que disposi la informació a través de qualsevol mitjà i en la que hi consti:
 - Qui ho demana.
 - La informació que demana.
 - L'adreça de contacte, preferentment electrònica.
 - La modalitat preferida per a l'accés a la informació demanada.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Causes de no admissió:
- Informació en curs d'elaboració o de publicació general.
- Informació de caràcter auxiliar.
- Informació que s'hagi de reelaborar.
- Adreçar-se a un òrgan que no tingui la informació i es desconeixi qui és el competent.
- Que es tracti d'informació repetitiva.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Dret d'accés a la informació pública:
- El termini per resoldre és d'un mes ampliable a un altre si el volum o la complexitat de la informació o requereix.
- Si no es respon s'entén desestimada la petició.
- L'accés a la informació serà gratuït, si bé es pot derivar en l'exigència de taxes o preus públics en el cas de còpies o transposició de la informació en un format diferent a l'original.
- Abans de la jurisdicció C-A es pot reclamar davant del Consell de Transparència i Bon Govern que disposa de tres mesos per resoldre.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- **Bon Govern:**
- Afecta els alts càrrecs que tinguin tal consideració així com als membres de la Junta de Govern Local.
- Observar, en l'exercici de les seves funcions, el que disposa la Constitució Espanyola i a la resta de l'ordenament jurídic i promoure el respecte als drets fonamentals i a les llibertats públiques.
- Adequar la seva activitat a un seguit de principis generals i principis d'actuació.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Bon Govern:
- Es regula un règim d'infraccions i sancions en matèria de conflicte d'interessos i en matèria de gestió econòmico-pressupostària.
- Entre les infraccions molt greus s'hi contemplen:
 - L'alcanç de fons públics.
 - Els compromisos de despesa, reconeixement d'obligacions i ordenació de pagaments sense disposar de crèdit pressupostari.
 - Ometre el tràmit d'intervenció prèvia de les despeses, obligacions o pagaments, quan sigui preceptiva.
 - L'absència de justificació de la inversió.
 - L'incompliment de totes les obligacions de la Llei Orgànica 2/2012 EPSF.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Bon Govern:
- S'estableix un règim sancionador que en el cas de les infraccions molt greus pot ser la del cessament de l'alt càrrec i la impossibilitat de ser nomenats per un altre lloc per un termini d'entre cinc i deu anys.
- La sanció no pot afectar mai a la condició de càrrec electe.
- La sanció comportarà l'obligació de restituir les quantitats rebudes o pagades indegudament així com l'obligació d'indemnitzar a la Hisenda Pública dels danys ocasionats.

Llei 19/2013, TAIP-BG.

- Bon Govern:
- L'òrgan competent per incoar i resoldre el procediment sancionador és el que tingui atribuïdes aquestes funcions en les entitats locals que ocupin el lloc de treball als que s'adreça el procediment.
- El termini de prescripció de les infraccions i en el seu cas de les sancions, és de cinc anys per a les molt greus, tres anys per a les greus i un any per a les lleus.

La Llei 27/2013, de 27 de desembre, de Racionalització i sostenibilitat de l'administració local. (RSAL).

Llei 27/2013, RSAL.

- Finalitats de la Llei:
 - Clarificar les competències municipals, evitar duplicitats amb les de les altres AA.PP., principi una Administració una competència.
 - Racionalitzar l'estructura organitzativa de l'Administració local en base als principis d'eficiència, estabilitat i sostenibilitat financera.
 - Garantir un control financer i pressupostari més rigorós.
 - Afavorir la iniciativa econòmica privada evitant intervencions administratives desproporcionades.

Llei 27/2013, RSAL.

- Àmbit competencial:
 - Definició precisa de l'àmbit competencial diferenciant-lo de les de l'Estat i de les CC.AA.
 - Les EE.LL. no poden assumir competències que no les hi atribueixi una llei i tinguin el finançament adient.
 - En el cas de competències delegades aquestes han de tenir associada la dotació pressupostària.
 - En cap cas es pot posar en risc la sostenibilitat financera de la hisenda municipal.

Llei 27/2013, RSAL.

Competències pròpies dels municipis.

- **Catàleg genèric** en els termes previstos a l'article 25 LRBRL, varia respecte catàleg anterior.
- **Competències mínimes de prestació obligatòria** per trams de població dels municipis, article 26 LRBRL.

Competències delegades dels municipis.

- Les de l'article 27.3 de la LRBRL, sota determinats criteris, subjectes a acceptació i amb el finançament corresponent.

Competències diferents de les pròpies i les delegades.

- Es poden exercir competències diferents (article 7.4 LRBRL) si es donen dos supòsits:
 - No han de posar en risc la sostenibilitat financera de l'hisenda municipal. (Informe òrgan de tutela financera)
 - No han de suposar una execució simultània del mateix servei per un altra administració. (Informe de l'administració competent)

Llei 27/2013, RSAL.

- Racionalització de l'estructura organitzativa de l'Administració local:
 - Foment de la fusió voluntària de municipis.
 - Supòsits de fusió obligatòria.
 - Supòsits de supressió de Mancomunitats i EATIM.
 - Supòsits de supressió d'entitats dependents de les EE.LL.
 - Prohibició de participar d'un ens dependent en un nou ens.
 - Modificar el règim jurídic dels consorcis.
 - Enfortir el paper de les Diputacions o ens equivalents.

Llei 27/2013, RSAL.

- Racionalització organitzativa, nou règim jurídic dels **Consorts** (DA 20ª Llei 30/1992):
 - Els seus estatuts han de determinar a quina AA.PP. han d'estar adscrits en base a unes regles predeterminades.
 - S'han de subjectar al règim pressupostari, de comptabilitat i control de l'AA.PP. adscrita.
 - S'han de sotmetre a auditoria de comptes anuals que serà responsabilitat de l'òrgan de control de l'AA.PP. adscrita.
 - Han de formar part dels pressupostos i integrar-se en el compte general de l'AA.PP. adscrita.
 - El personal al seu servei podrà ser funcionari o laboral procedent de la reassignació de llocs de treball de les AA.PP. que hi participin.

Llei 27/2013, RSAL.

- Racionalització organitzativa, nou règim jurídic dels **Consorts** (DA 20ª Llei 30/1992) (2).
- Previsió de què no sigui d'aplicació aquest règim en el cas de consorsis que (DA. 14ª. Llei 27/2013):
 - No tinguin la consideració d'AA.PP. a efectes del SEC.
 - Estiguin participats per entitats local i entitats privades.
 - No estiguin incursos en pèrdues durant dos exercicis consecutius.
 - No rebin ni hagin rebut subvencions de les AA.PP. en els cinc exercicis anteriors a l'entrada en vigor de la llei.
- Els consorsis creats tenen un termini d'un any per adaptar els estatuts al nou règim. (DT. 6ª Llei 27/2013).

Llei 27/2013, RSAL.

- Racionalització organitzativa, funció de les **Diputacions**.
- S'amplia el seu règim competencial:
 - Garantir en els municipis de menys de 1000 h. els serveis de secretaria i d'intervenció.
 - La coordinació de la prestació unificada de serveis municipals.
 - Tractament de residus en municipis de menys de 5000 h. i prevenció i extinció d'incendis en els de menys de 20000 h. quan aquests no els prestin.
 - Gestió de la recaptació tributària i assistència financera, administració electrònica i contractació centralitzada en els municipis de menys de 20000 h.

Llei 27/2013, RSAL.

- Racionalització organitzativa, funció de les **Diputacions** (2).
- Ampliació del seu règim competencial:
 - Coordinació a través de conveni amb la CC.AA. Del servei de manteniment i neteja dels consultoris mèdics en els municipis de menys de 5000 h.
 - El seguiment dels costos efectius dels serveis prestats pels municipis i comparar-los amb altres (propis o coordinats) per tal de què si són superiors es puguin reduir.
 - Assistir a les entitats locals i col·laborar amb l'òrgan de tutela financera en la elaboració i seguiment de les mesures del PEF.
 - Proposta i coordinació de mesures dels PEF's de caràcter supramunicipal, inclòs el seguiment de la fusió d'entitats locals que s'hagi acordat.
 - Coordinació i supervisió de la integració dels serveis resultants de la fusió de municipis.

Llei 27/2013, RSAL.

- La coordinació dels serveis mínims municipals per les **Diputacions**.
- Afecta als municipis de menys de 20000 habitants.
- I als següents serveis:
 - Recollida i tractament de residus.
 - Abastament d'aigua potable a domicili i evacuació i tractament d'aigües residuals.
 - Neteja viària.
 - Accés als nuclis de població.
 - Pavimentació de vies urbanes.
 - Enllumenat públic.
- Procediment:
 - Proposta de la Diputació al Ministeri d'Hisenda i AA.PP. de la forma de prestació (directa o compartida).
 - Conformitat dels municipis afectats.
 - Resolució del Ministeri amb informe preceptiu de la CC.AA.
 - Repercussió del cost efectiu al municipi en funció del seu ús.

Llei 27/2013, RSAL.

- Aplicació dels principis d'eficiència, estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera:
 - La **subscripció de convenis i la constitució de consorcis** està subjecta a la millora de la eficiència de la gestió pública, a eliminar duplicitats administratives i complir amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera. (Art. 57 LRBRL)
 - Es preveu un sistema de **garanties de pagament** en l'exercici de les competències delegades. (Art. 57.bis i 109 LRBRL)
 - Prioritzar els **sistemes de gestió directa** per la pròpia entitat o a través d'organisme autònom respecte les altres formes de gestió dels serveis públics. (Art. 85.2 LRBRL).
 - Limitació a l'exercici de la **iniciativa pública** per al desenvolupament d'activitats econòmiques. (Art. 86 LRBRL).
 - Determinar el cost efectiu de cada servei abans del dia 1 de novembre, comunicar-los al Ministeri per a la seva publicació. (Art. 116 ter. LRBRL).
 - Foment de la gestió integrada o coordinada de serveis per part de dos o més municipis. (DA 15ª TRLRHL).

Llei 27/2013, RSAL.

- Incompliment dels principis d'estabilitat pressupostària, sostenibilitat financera i regla de la despesa.
- Formulació d'un pla econòmic-financer previst a l'article 21 de la LO 2/2012, amb inclusió de mesures addicionals (article 116 bis LRBRL):
 - Supressió de competències que presti l'entitat local que siguin **diferents de les pròpies i de les exercides per delegació**.
 - Gestió integrada o coordinada dels serveis obligatoris que presti l'entitat local per a reduir els seus costos.
 - Racionalització organitzativa.
 - Supressió EATIM que incompleixin l'estabilitat pressupostària, objectiu de deute o PMPP +30.
 - Proposta de **fusió amb un municipi col·lindant** de la mateixa província.

Llei 27/2013, RSAL.

- Control financer i pressupostari més rigorós.
- Establiment de l'obligació d'informar al MHAP i al Ple de la Corporació dels criteris determinats dels drets de difícil o impossible recaptació a uns límits mínims (article 193 bis TRLRHL). (Afecta a tots els capítols d'ingressos excepte deutes d'administracions públiques i deutes garantits).

Exercici	Import mínim de la dotació
Al que es refereix la liquidació (n)	0%
Als dos exercicis anteriors (n-1 i n-2)	25%
Al tercer exercici anterior (n-3)	50%
Al quart i cinquè exercicis anteriors (n-4 i n-5)	75%
A la resta d'exercicis anteriors (n-6 a n-n)	100%

Llei 27/2013, RSAL.

- Control financer i pressupostari més rigorós.
- Regulació de la **funció interventora**. El Ministeri d'Hisenda i AA.PP. establirà les normes sobre els procediments de control, metodologia d'aplicació, criteris d'actuació, drets i deures del personal controlador i destinataris dels informes de control (Dependència funcional).
- **Retenció** de les entregues a compte, i en el seu cas de les bestretes i liquidacions definitives de la **PTE** en el cas d'incompliment de tramesa del Compte General al Tribunal de Cuentas. (Article 36.1 Llei 2/2011 ES)

Llei 27/2013, RSAL.

- Afavorir la iniciativa econòmica privada.
- S'amplia el concepte d'inexigibilitat de llicència o altre medi de control preventiu en l'exercici d'activitats. Supòsit general d'exercici d'activitats a través de declaració responsable o de comunicació.
- S'eliminen serveis que es puguin prestar en règim de monopoli per part de les entitats locals.

Llei 27/2013, RSAL.

- **Altres regulacions:**
- Es modifica el règim de majories que es requereix per a l'adopció d'acords:
 - Si el Ple no obté, en primera votació, la majoria necessària per a l'adopció dels acords que preveu la LRBRL, la competència es trasllada a la Junta de Govern Local en els següents casos:
 - El pressupost de l'exercici immediat següent, sempre que existeixi prèviament un pressupost prorrogat.
 - Els Plans Econòmics Financers, els Plans de Reequilibri i els Plans d'Ajust previstos a la LO 2/2012.
 - Els Plans de Sanejament de la Corporació Local o els Plans de Reducció de deutes.
 - L'entrada en els mecanismes extraordinaris de finançament de la LO 2/2012.

La Llei 22/2013, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2014 (LPGE 2014).

Llei 22/2013, PGE 2014.

- Operacions de refinançament (DA. 74^a.1).
- Es regula com una excepció al sistema previst amb la LPGE 2013.
- Ha de tenir alguna de les següents finalitats:
 - Reducció de la càrrega financera.
 - L'ampliació del període d'amortització.
 - Reducció del risc de les operacions.
- Ampliació del termini del règim d'endeutament de les entitats dependents o vinculades. (DA. 74^a.2)

Llei 22/2013, PGE 2014.

- Operacions de refinançament (DA. 74ª LPGE 2014).
- Requeriments:
 - Acord de l'òrgan competent de l'entitat local.
 - Pot afectar a les operacions realitzades amb anterioritat al RDL. 4/2012.
 - No s'hi poden incloure les operacions realitzades en aplicació dels articles 177 i 193 del TRLRHL.
 - Autorització de l'òrgan de tutela financera en funció dels indicadors d'estalvi net i deute viu.
 - En el cas de necessitar autorització s'ha d'aprovar prèviament, per part de l'òrgan de tutela financera, un pla de sanejament financer o de reducció de deute perquè en un termini de cinc anys es corregeixi el signi de l'estalvi net o el volum de deute viu.

Llei 22/2013, PGE 2014.

- Operacions de refinançament (DA. 74ª LPGE 2014).
- Contingut del Pla de Sanejament o de reducció de deute:
 - El termini de vigència del Pla ha de ser de cinc anys.
 - Si és un pla de sanejament financer perquè es presenta estalvi net negatiu ha de contemplar que en el termini de cinc anys aquest passi a ser positiu.
 - Si es un pla de reducció de deute perquè aquest és superior al 75% dels ICL i inferior al 110%, ha de contemplar que en el termini de cinc anys aquest es situï per sota del 75%.
 - Si es un pla de reducció de deute perquè aquest és superior al 110% dels ICL, ha de contemplar que en el termini de cinc anys aquest es situï per sota del 110%.
 - L'interventor de l'entitat local ha d'emetre un informe anual del compliment del Pla i presentarlo al Ple de la Corporació i a l'òrgan de tutela financera.

Llei 22/2013, PGE 2014.

- Ampliació del termini del règim d'endeutament de les entitats dependents o vinculades (DA. 74ª.2).
- Els ens dependents de les entitats locals que es classifiquin a l'exercici 2014 en el sector de les AA.PP. no estaran subjectes al règim de tutela financera en l'exercici de la classificació i en el següent (2014 i 2015). Subjectes a tutela a partir de 2016.
- Els classificats al 2013 per la DA. 1ª del RDL 7/2013 estaran subjectes a partir de 2015.
- Aquesta excepció no és aplicable si els ens dependents es van classificar en el sector AA.PP. abans del dia 1 de gener de 2013.

La Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de Control del deute comercial en el sector públic (CDCSP).

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

- Finalitat principal: Controlar el deute comercial i suprimir la morositat de les AA.PP.
- Contingut:
 - Ampliació del principi de sostenibilitat financera.
 - Mesures a adoptar en el cas d'incompliment de la sostenibilitat del deute comercial.
 - S'amplia l'àmbit temporal de la vigència dels PEF.
 - Es clarifica el concepte de superàvit pressupostari de l'article 32 de la LO 2/2012 i s'estableixen regles per a la seva utilització.

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

- Principi de sostenibilitat financera:
 - Capacitat per finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i **morositat de deute comercial** d'acord amb el que estableix la llei, la normativa sobre morositat i a la normativa europea.
 - La **sostenibilitat del deute comercial** es dona quan el període mig de pagament als proveïdors no supera el termini màxim previst a la normativa sobre morositat.

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

- Instrumentació del principi de sostenibilitat financera:
 - Obligació de **publicar el Període Mig de Pagament a Proveïdors (PMPP)** i **disposar d'un Pla de Tresoreria** que ha d'incloure la previsió de pagament a proveïdors.
 - Si el PMPP supera el màxim previst a la normativa de morositat s'ha d'**actualitzar el Pla de Tresoreria** amb el següent:
 - Import dels recursos que es dedicaran mensualment al pagament a proveïdors per tal de reduir el PMPP fins el màxim legal.
 - El compromís d'adoptar mesures de reducció de despeses i increment d'ingressos que permetin generar tresoreria i reduir el PMPP.

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

- Mesures de prevenció (Art. 18.5 LO 2/2012):
 - L'interventor de la corporació local ha de fer el seguiment del compliment del PMPP.
 - Només per al cas de les EE.LL. definides als articles 111 i 135 del TRLRHL:
 - Si es supera en +30 dies el termini màxim previst durant dos mesos consecutius des de l'actualització del Pla de Tresoreria, ha de formular una comunicació d'alerta en el termini de 15 dies, a l'òrgan de tutela financera i a la Junta de Govern Local.
 - L'òrgan de tutela financera podrà establir mesures quantificades de reducció de despeses, increment d'ingressos o altres que permetin generar tresoreria necessària per tal de reduir el PMPP
 - Si continua superant-se +30 dies el termini màxim previst es podrà procedir per l'AGE a la retenció dels recursos derivats de la PTE per pagar les operacions pendents de les EE.LL. amb els seus proveïdors.

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

- Altres regulacions:

- Es modifica l'article 21.1 de la LO 2/2012 i per al cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, objectiu de deute públic o de la regla de la despesa s'ha de formular un Pla Econòmic Financer perquè en el termini de l'exercici en curs i el següent es permeti complir amb els objectius.
- S'amplia la instrumentació del principi de transparència i s'estableix l'obligació de publicar el PMPP en els termes que s'estableixi per Ordre Ministerial. La DA. 1ª estableix la obligació de publicar el PMPP dins del mes següent a l'entrada en vigor de la Llei (22/1/2014).
- S'estableix la obligació de justificar tota modificació o desviació del Pla Pressupostari a mig termini (Art. 29.4 LO 2/2012). Canvi de nom Marc per Pla Pressupostari.

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

- Modificació de l'article 32 LO 2/2012:
 - L'article comprèn tres apartats, el primer apartat inicia la redacció anterior i s'afegeix un incís al primer paràgraf que diu: *“En el supuesto de que la liquidación presupuestaria se sitúe en superávit, éste se destinará ... a reducir el endeudamiento neto siempre con el límite del volumen de endeudamiento si éste fuera inferior al importe del superávit a destinar a la reducción de deuda.”*
 - El tercer apartat defineix el concepte de **superàvit** com la **capacitat de finançament en termes SEC** i el d'**endeutament** com el **deute públic a efectes del procediment de dèficit excessiu** d'acord amb la normativa europea.

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit 1:

Import a aplicar del superàvit per reduir endeutament net.

Capacitat de
finançament (superàvit)
positiva: 1000

RTDG positiu: **800**

Deute viu: 5000

Està dins l'àmbit de
l'article 32.

S'han d'utilitzar **800** per
reduir endeutament.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit 2:

Import a aplicar del superàvit per reduir endeutament net.

Capacitat de finançament
(superàvit) positiva: **200**

RTDG positiu: **700**

Deute viu: 5000

Està dins l'àmbit de l'article 32.
S'han d'utilitzar **200** per reduir endeutament.

Els **500** restants del RTDG es podria aplicar d'acord amb el previst al TRLRHL.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit 3:

Import a aplicar del superàvit per reduir endeutament net.

Capacitat de
finançament (superàvit)
positiva: **200**

RTDG positiu: **700**

Deute viu: 0

Fora de l'àmbit de
l'article 32 (no te deute).

Els **700** del RTDG es
podria aplicar d'acord
amb el previst al TRLRHL.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit 4:

Import a aplicar del superàvit per reduir endeutament net.

Capacitat de finançament
(superàvit) positiva: **200**

RTDG negatiu: **-500**

Deute viu: 5000

Està dins de l'àmbit de
l'article 32.

No es possible la reducció
de l'endeutament net
perquè RTDG negatiu.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit 5:

Import a aplicar del superàvit per reduir endeutament net.

Necessitat de
finançament: **-300**

RTDG positiu: **200**

Deute viu: 5000

Fora de l'àmbit de l'article
32 (no te superàvit).

Els **200** del RTDG es
podria aplicar d'acord
amb el previst al TRLRHL.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

- Disposició Addicional Sisena LO 2/2012, regles especials per a l'aplicació del superàvit.
- Per a la seva aplicació han de concorre les circumstàncies següents:
 - Complir o no superar els **límits d'autorització** d'operacions de deute regulats al TRLRHL.
 - Que a l'exercici anterior es doni **simultàniament superàvit en termes SEC i RTDG positiu**, *descomptat l'efecte de les mesures extraordinàries de finançament de la DA 1ª*.
 - Per al cas d'utilitzar-lo per inversions s'ha de complir amb el PMPP previst a la normativa sobre morositat.

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

- DA. 6ª LO 2/2012, qüestions a tenir en compte per a l'aplicació del superàvit.
- S'ha de seguir el següent ordre de prelación:
 - **Primer**, aplicar l'import que resulti a atendre les obligacions pendents d'aplicar al pressupost comptabilitzades a 31/12 de l'exercici anterior, **compte 413**.
 - **Segon**, cancel·lació de la resta d'**obligacions pendents de pagament a proveïdors, comptabilitzades i aplicades al tancament de l'exercici**.
 - **Tercer**, l'import que resti s'ha de destinar a **amortitzar operacions d'endeutament vigents** que siguin necessari perquè la corporació local **no incorri en dèficit en termes SEC a l'exercici 2014**.
 - **Quart**, l'import que resti es podrà destinar a finançar **inversions financerament sostenibles** (contribució al creixement econòmic a llarg termini).

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

- L'import de la despesa realitzada en base a aquestes previsions no es considerarà com despesa computable a efectes de l'aplicació de la regla de la despesa de l'article 12.
- Aquest règim també es aplicable amb caràcter excepcional a les EE.LL. que al 2013 tinguessin els mateixos supòsits respecte la liquidació de 2012 i continuïn complint al 2014, respecte dels imports de 2012, sempre que així s'acordi pel seus òrgans de govern.
- El règim de la DA 6ª únicament es aplicable a l'exercici 2014 excepte que les futures lleis de pressupostos generals de l'Estat ho habilitin.

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit d'un Ajuntament sense cap entitat dependent

Dades liquidació 2013

- Capacitat finançament (superàvit): 1000.
- RTDG positiu: 1200.
- Deute viu: 8000
- Saldo compte 413: 100.
- Nivell d'endeutament: 80%.
- Mecanisme de Pago a Proveïdors: 0.
- PMPP: 30 dies.
- Estimació liquidació pressupost 2014, segons informe trimestral, superàvit: 800

Utilització del superàvit

- Inclòs dins del previst a l'article 32.
- Compleix els requisits de la DA. 6ª.
- Import a aplicar per la norma: 1000, el menor entre el superàvit i el RTDG ajustat.
- Detall de l'aplicació:
 - Saldo compte 413: 100
 - Amortització anticipada: 100
 - Inversió: 800.
 - D'acord amb el TRLRHL: 200 del RTDG.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit d'un Ajuntament sense cap entitat dependent

Dades liquidació 2013

- Capacitat finançament (superàvit): 1000.
- RTDG positiu: 1200.
- Deute viu: 8000
- Saldo compte 413: 100.
- Nivell d'endeutament: 80%.
- Mecanisme de Pago a Proveïdors: 1700.
- PMPP: 30 dies.

Utilització del superàvit

- Inclòs dins del previst a l'article 32.
- NO Compleix els requisits de la DA. 6ª. (*RTDG ajustat negatiu*)
- Import a aplicar per la norma: 1000, el menor entre el superàvit i el RTDG ajustat.
- Detall de l'aplicació:
 - Amortització anticipada: 1000.
 - D'acord amb el TRLRHL: 200 del RTDG.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit d'un Ajuntament sense cap entitat dependent

Dades liquidació 2013

- Capacitat finançament (superàvit): 1000.
- RTDG positiu: 700.
- Deute viu: 8000
- Saldo compte 413: 100.
- Nivell d'endeutament: 80%.
- Mecanisme de Pago a Proveïdors: 0.
- PMPP: 30 dies.
- Estimació liquidació pressupost 2014, segons informe trimestral, Superàvit: 800.

Utilització del superàvit

- Inclòs dins del previst a l'article 32.
- Compleix els requisits de la DA. 6ª.
- Import a aplicar per la norma: 700, el menor entre el superàvit i el RTDG ajustat.
- Detall de l'aplicació:
 - Saldo compte 413: 100.
 - Inversió: 600.
 - Amortització anticipada: 0.
 - D'acord amb el TRLRHL: 0 del RTDG.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit d'un Ajuntament sense cap entitat dependent

Dades liquidació 2013

- Capacitat finançament (superàvit): 1000.
- RTDG positiu: 700.
- Deute viu: 8000
- Saldo compte 413: 100.
- Nivell d'endeutament: 80%.
- Mecanisme de Pago a Proveïdors: 0.
- PMPP: 30 dies.
- Estimació liquidació pressupost 2014, segons informe trimestral, **Dèficit: 800.**

Utilització del superàvit

- Inclòs dins del previst a l'article 32.
- Compleix els requisits de la DA. 6ª.
- Import a aplicar per la norma: 700, el menor entre el superàvit i el RTDG ajustat.
- Detall de l'aplicació:
 - Saldo compte 413: 100.
 - Inversió: 0.
 - Amortització anticipada: 600.
 - D'acord amb el TRLRHL: 0 del RTDG.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit d'un Ajuntament amb un Organisme autònom dependent

Dades liquidació 2013 Ajnt.	Dades liquidació OO.AA.	Dades consolidades	Utilització del superàvit.
• Capacitat finançament (superàvit): 1000. • RTDG positiu: 1500. • Deute viu: 8000 • Saldo compte 413: 200. • Nivell d'endeutament: 80%. • Mecanisme de Pago a Proveïdors: 1520. • PMPP: 30 dies. • Estimació liquidació pressupost 2014, segons informe trimestral, Superàvit: 200.	• Capacitat finançament (superàvit): 100. • RTDG positiu: 50. • Deute viu: 20 • Saldo compte 413: 0. • Nivell d'endeutament: 80%. • Mecanisme de Pago a Proveïdors: 10. • PMPP: 30 dies. • Estimació liquidació pressupost 2014, segons informe trimestral, Dèficit: 50.	• Capacitat finançament (superàvit consolidat): 1100. • RTDG: - • Deute viu: 8020 • Saldo compte 413: 200. • Nivell d'endeutament: 80%. • Mecanisme de Pago a Proveïdors: - • PMPP: 30 dies. • Estimació liquidació pressupost 2014, segons informe trimestral, Superàvit: 150.	• Inclòs dins del previst a l'article 32. • Compleix els requisits de la DA. 6ª. • Import a aplicar per la norma: 1050, el menor entre el superàvit i el RTDG ajustat de cada un dels pressupostos. • Detall de l'aplicació: • Saldo compte 413: 200. • Inversió: 150. • Amortització anticipada: 700. • D'acord amb el TRLRHL: 500 del RTDG de l'ajuntament.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

Supòsit d'un Ajuntament amb una Societat Mercantil

Dades liquidació 2013 Ajnt.	Comptes Societat Mercantil	Dades consolidades	Utilització del superàvit.
• Capacitat finançament (superàvit): 1000. • RTDG positiu: 200. • Deute viu: 8000 • Saldo compte 413: 0. • Mecanisme de Pago a Proveïdors: 0. • PMPP: 30 dies. • Estimació liquidació pressupost 2014, segons informe trimestral, Superàvit: 100.	• Capacitat finançament (superàvit): 100. • RTDG: No existeix aquest concepte. • Deute viu: 20 • Saldo compte equivalent 413: 0. • PMPP: 30 dies. • Estimació liquidació pressupost 2014, segons informe trimestral, Dèficit: 50.	• Capacitat finançament (superàvit consolidat): 1100. • RTDG: - • Deute viu: 8020 • Saldo compte 413: 0. • Mecanisme de Pago a Proveïdors: - • PMPP: 30 dies. • Estimació liquidació pressupost 2014, segons informe trimestral, Superàvit: 50.	• Inclòs dins del previst a l'article 32. • Compleix els requisits de la DA. 6ª. • Import a aplicar per la norma: 300, el menor entre el superàvit i el RTDG ajustat de cada un dels pressupostos. • Detall de l'aplicació: • Saldo compte 413: 0. • Inversió: 50. • Amortització anticipada: 250.

Font: Jornades CositalNetwork. Subdirección General de Estudios y Financiación de entidades locales. MHAP

Llei Orgànica 9/2013, CDCSP.

- Altres regulacions de la Llei:
- Obligació de **publicar en el portal web** de cada entitat el **PMPP** a partir del mes de l'entrada en vigor de la Llei (22/1/2014).
- Incloure en el **Pla de Tresoreria** immediatament posterior a la publicació del PMPP les **mesures de reducció del PMPP** per tal de complir el termini màxim de la normativa sobre morositat.
- Les entitats de les AA.PP. no subjectes a auditoria de comptes anualment han de realitzar **treballs de control** per tal de **verificar l'existència d'obligacions** derivades de despeses realitzades o bens o serveis rebuts respecte dels **que no s'hagi realitzat la seva imputació al pressupost.**
- S'amplia de **tres a quatre els dies d'assumpptes personals.**

La Llei 25/2013, de 27 de desembre,
d'impuls de la factura electrònica i
creació del registre comptable de
factures en el Sector Públic (IFE-RCSP).

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Finalitats de la Llei:
- **Reduir la morositat** de les AA.PP. i **millorar la competitivitat** de les empreses reduint les seves necessitats de finançament.
- **Agilitzar els procediments** de pagament als proveïdors i donar certesa de les factures pendents de pagament existents.
- Permetre l'aplicació dels **mecanismes** previstos a la Llei Orgànica 2/2012 **de control del deute comercial** en aplicació del principi de sostenibilitat financera.
- Fer un millor seguiment del compliment dels compromisos de pagament de les AA.PP. amb un **major control de la despesa pública i del dèficit**, i d'aquesta manera **generar confiança amb els comptes públics**.

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Objecte de la Llei:
- Impulsar l'ús de la factura electrònica.
- Crear el registre comptable de factures.
- Regular el procediment per a la seva tramitació.
- Regular les actuacions de seguiment pels òrgans competents.
- Àmbit d'aplicació de la Llei:
- Factures emeses en el marc de les relacions jurídiques entre proveïdors i AA.PP.
- També regula la facturació electrònica al sector privat (DF. 2ª).

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Obligació de presentar factura:
- El proveïdor l'ha de presentar dins dels 30 dies següents a la prestació del servei o subministrament.
- Ho ha de fer davant d'un registre administratiu.
- Si no es dona compliment als requisits de temps i forma no s'entendrà complida l'obligació de presentació de factures en el registre.

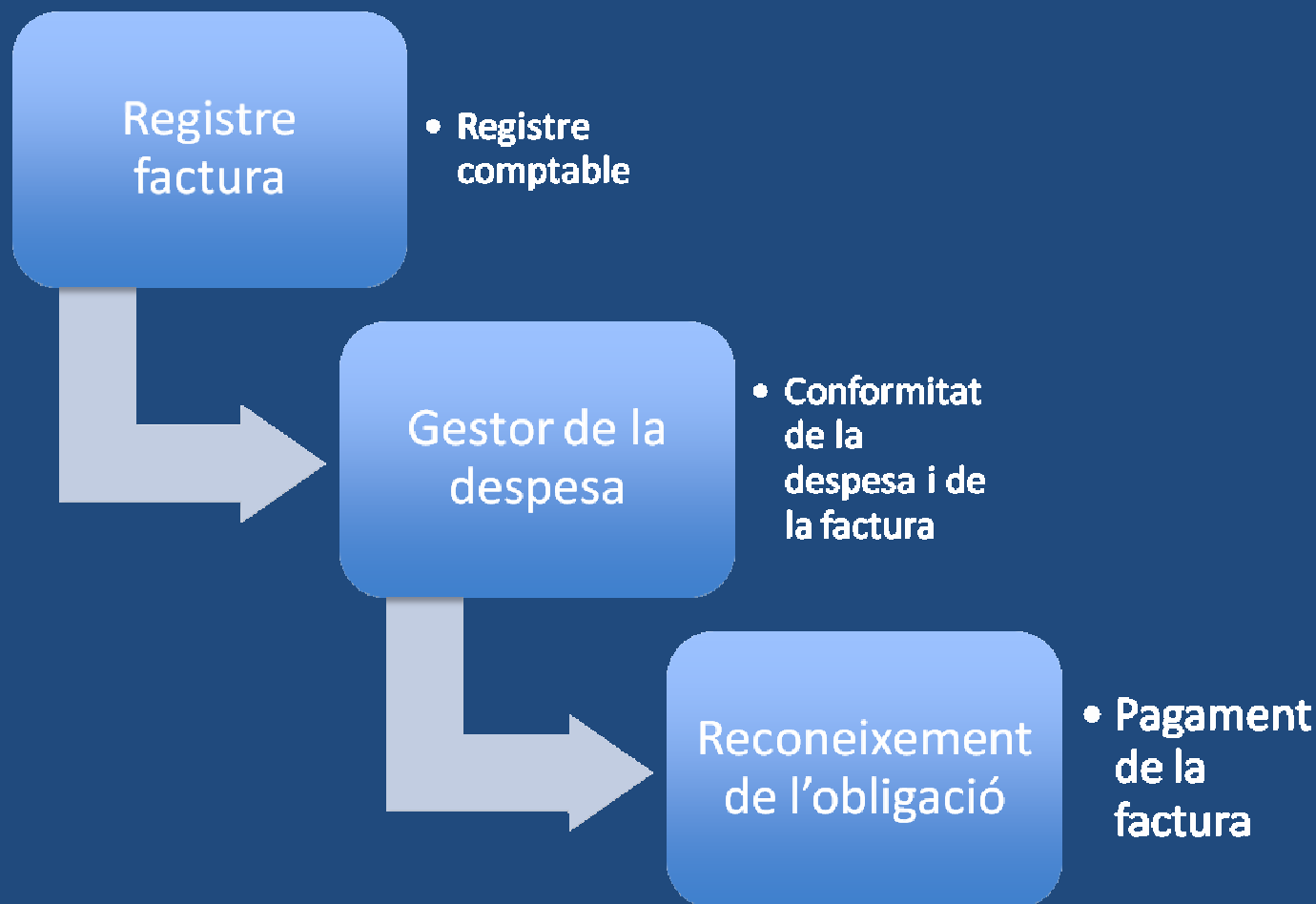
Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Registre comptable de factures:
- Tota AA.PP. ha de disposar d'un registre comptable de factures la gestió del qual correspon a l'òrgan o unitat administrativa que tingui atribuïda la funció de comptabilitat.
- Aquest registre ha d'estar integrat en el sistema d'informació comptable.

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Tramitació de les factures:
- Una vegada registrada la factura s'ha de procedir al seu registre comptable i l'assignació d'un codi de identificació.
- El responsable del registre l'ha de remetre a l'òrgan competent per a la seva tramitació, si procedeix.
- Si no es procedent es retornarà al proveïdor justificant els motius de la no procedència.
- Si és procedent s'ha de donar conformitat a l'entrega del bé o prestació del servei i procedir al reconeixement de l'obligació, prèvia fiscalització, i posterior pagament.

Llei 25/2013, IFE-RCSP.



Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Actuacions del responsable del registre:
- Controlar les factures pendents de reconeixement per tal de requerir al gestor responsable.
- Fer un informe trimestral de les factures respecte de les que hagi transcorregut 3 mesos des del seu registre i no s'hagi reconegut l'obligació.
- Remetre a l'AEAT informació sobre les factures rebudes per assegurar el compliment de les obligacions tributàries i de facturació que li correspon controlar a aquella.

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Actuacions de l'òrgan de control:
- Tenir accés a la documentació justificativa, a la informació que consti en el registre comptable de factures i a la comptabilitat en qualsevol moment.
- Elaborar un **informe anual** d'avaluació del compliment de la normativa en matèria de morositat i elevar-lo al Ple.

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- La factura electrònica.
- S'estableix l'obligació de què totes les factures emeses pels proveïdors, excepte els subjectes que no s'indiquen a la Llei, per l'entrega de bens o prestació de serveis a les AA.PP. ho hagin de ser en format electrònic.
- Les AA.PP. podran excloure reglamentàriament d'aquesta obligació les factures per import de fins a 5000 €.
- Aquesta obligació s'estableix a partir del dia 15 de gener de 2015 (DF. 8ª).

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Requisits de la factura electrònica:
- Format estructurat i regulat per l'Estat, amb signatura electrònica avançada o segell electrònic avançat de persona jurídica o entitats sense personalitat jurídica per garantir l'origen i la integritat del seu contingut. De forma transitòria fins la nova regulació s'utilitza el format de factura-e, versió 3.2 i signatura electrònica d'acord amb les especificacions XAdES.
- El TRLCSP estableix que la factura contingui la identificació de l'òrgan competent en matèria de comptabilitat, l'òrgan de contractació i del destinatari de la factura.
- La regulació per Ordre Ministerial que es faci de l'e-factura ha de permetre la inclusió d'informació addicional.

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Punt general d'entrada de la factura electrònica (PGEFE):
- Es el lloc a través del qual s'han de rebre totes les factures electròniques a les entitats i els seus ens dependents.
- Es pot adherir als punts que tinguin la Diputació, la CC.AA. o l'Estat, aquesta pot tenir cost en el cas de l'Estat i s'ha de justificar la no adhesió.
- Ha de donar una solució d'intermediació entre qui presenta la factura i el registre de factures de l'entitat.
- La presentació de factures a través del punt general d'entrada ha de donar un rebut electrònic amb constància de la data i de l'hora de la seva presentació.
- El punt general d'entrada ha de donar un servei automàtic de posada a disposició de les factures a les oficines comptables.

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Arxiu i custòdia de la informació:
- La responsabilitat de l'arxiu i custòdia de les factures electròniques correspon a l'òrgan administratiu destinatari de les mateixes, sense perjudici de què es pugui optar per la utilització del corresponent PGEFE com a medi d'arxiu i custòdia de les esmentades factures si s'hi adhereix.
- Si hi ha adhesió la seva informació no pot ser explotada o cedida.

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Règim transitori del PGEFE:
- En el supòsit de poder rebre factures electròniques a través del PGEFE i no tenir disponible el registre comptable de factures, aquell ha de donar una solució d'intermediació entre qui presenta la factura i l'òrgan administratiu a qui correspongui.
- La signatura de les factures electròniques, mentre no es reguli el segell electrònic avançat ho pot ser per qualsevol signatura que es pugui verificar a la plataforma @firma del MHAP.

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Altres regulacions de la Llei:
- Intercanvi d'informació de deutors de les AA.PP. i els pagaments als mateixos per part de l'AEAT, les CC.AA., les EE.LL., la TGSS i òrgans pagadors de les AA.PP. a l'efecte de realitzar actuacions d'embargament o compensacions que procedeixin. A l'efecte l'AEAT crearà una plataforma informàtica d'intercanvi d'informació i de les actuacions de gestió recaptatòria adients.

Llei 25/2013, IFE-RCSP.

- Altres regulacions de la Llei:
- Modificació del TRLCSP en l'àmbit de la solvència tècnica i econòmica, en el contracte d'obres la classificació es necessària a partir de 500.000 € i en la resta de contractes desapareix. Es substitueix per una regulació més detallada d'acreditació de la solvència en els dos àmbits.
- Aquesta regulació no entrarà en vigor fins que no es reguli reglamentàriament els requisits, criteris i medis d'acreditació supletoris per als diferents tipus de contractes.
- Entre tant els límits de la classificació es situen en 500.000 en el contracte d'obres i 200.000 euros en el contracte de serveis.

La Llei Orgànica 6/2013, de 14 de novembre, de creació de l'Autoritat independent de Responsabilitat Fiscal (AIRF).

Llei Orgànica 6/2013, AIRF.

- Finalitats de la Llei:
- Regular les funcions d'una autoritat fiscal independent que vetlli per l'estricta compliments dels objectius d'estabilitat pressupostària, nivell de deute i de la regla de la despesa.

Llei Orgànica 6/2013, AIRF.

- Funcions de l'AIRF:
- Exerceix les seves funcions sobre tot el sector públic de forma única i exclusiva.
- Totes les AA.PP. venen obligades a facilitar tota la informació que se'ls hi requereixi.
- Emetre informes i donar opinions en els supòsits previstos a la Llei. En el cas dels informes s'haurà de justificar el seu no seguiment i en el cas de les opinions el no seguiment de les mateixes no s'ha de justificar.
- L'emissió d'informes i opinions està subjecte a taxes de les quals les entitats locals amb pressupost inferior a 200 milions d'euros n'estan exemptes.