

# 37



Número 37 Segundo trimestre 2017

## Revista Democracia y Gobierno Local



15 ANIVERSARIO  
Fundación  
Democracia  
y Gobierno Local



## Nuevo modelo de ciudad

- ***Supercities. La inteligencia del territorio***, por Alfonso Vegara
- **Entrevista a Salvador Rueda** (director de la Agencia de Ecología Urbana de Barcelona): **La lucha por la mitigación del cambio climático se ganará o se perderá en las ciudades**
- **Debate: ¿Qué modelo de ciudad se proyecta desde su ayuntamiento?**

# Sumario



Fotografía de portada: iStockphoto

- |           |   |
|-----------|---|
| <b>03</b> | <b>Editorial</b>  |
| <b>04</b> | <b>Tema central</b><br><b><i>Supercities. La inteligencia del territorio</i></b>  |
| <b>10</b> | <b>Entrevista</b><br><b>La lucha por la mitigación del cambio climático se ganará o se perderá en las ciudades</b>                        |
| <b>20</b> | <b>Debate</b><br><b>¿Qué modelo de ciudad se proyecta desde su ayuntamiento?</b>  |
| <b>26</b> | <b>Se ha publicado en</b><br><b>La ciudad sostenible</b>  |
| <b>30</b> | <b>Buenas prácticas</b><br><b>'Memoria de la modernidad'. La Diputación de Valencia lleva a Sorolla y Pinazo de ruta por las comarcas</b> |
| <b>36</b> | <b>Novedades</b>  |

*La Fundación Democracia y Gobierno Local es una entidad constituida en el año 2002 e integrada por 24 diputaciones provinciales y cabildos insulares, cuyo objetivo es ser un espacio de encuentro y de intercambio de experiencias para promover la mejora de los Gobiernos locales de España.* El Patronato de la Fundación está presidido por la presidenta de la Diputación de Barcelona, e integrado por los presidentes de las diputaciones de A Coruña, Alicante, Ávila, Badajoz, Cáceres, Girona, Granada, Huesca, Jaén, León, Lleida, Lugo, Málaga, Ourense, Pontevedra, Segovia, Sevilla, Valencia, Valladolid, Zamora y Zaragoza, y de los cabildos de Gran Canaria y Tenerife.

**La Revista:** Presidente del Consejo Editorial y director de la Fundación: Ramon Camp i Batalla. **Gerente:** José Luis Moreno Torres. **Coordinación de contenidos:** Antonio Arroyo Gil. **Consejo Editorial:** Amalia Ballesteros, Zaida López, José Antonio Duque, Marina Espinosa, Martín Fernández, Mònica Fulquet, Francisco García, Gema Giménez, Francisco Cacharro, María Hurtado, José Luis Lucas, Gabi Moreno, José Negrón, Susana Orgaz, Silvia Pellicer, Encarna Pérez, Héctor Pérez, Beatriz Soler, Leticia Vilar. **Corrección y revisión de textos:** M.ª Teresa Hernández Gil. **Proyecto gráfico:** Exitdesign. **Maquetación e Impresión:** I més. **Serveis Lingüístics i Editorials.** **Edita:** Fundación Democracia y Gobierno Local. **Depósito Legal:** B-17229-2008. **ISSN:** 2013-0333 (papel) / 2013-0341 (digital)

**Fundación:** Velázquez, 90, 4.º - 28006 Madrid / Tel. 917 020 414 / [revista@gobiernolocal.org](mailto:revista@gobiernolocal.org)

## Editorial



Nuestra forma de vida a lo largo de la historia se ha ido adaptando a las necesidades que iban surgiendo en función de múltiples variables, entre las que los avances tecnológicos han ocupado un lugar central. Con el éxodo masivo del campo a la ciudad se ha producido, en nuestro país de manera muy clara, un doble fenómeno que, en realidad, no es más que uno, visto desde dos perspectivas diferentes: la despoblación rural y la consiguiente superpoblación de algunos núcleos urbanos. Es en este contexto en el que comienza a surgir una creciente preocupación por la sostenibilidad medioambiental y, por ende, vital de nuestro ecosistema.

Como en el número anterior de nuestra *Revista Democracia y Gobierno Local* nos pusimos a analizar el fenómeno de la despoblación rural, pensamos que tenía todo el sentido que este lo dedicáramos a reflexionar sobre el modelo de ciudad que queremos para el futuro, de la mano de destacados expertos en la materia, y con la colaboración también de algunos responsables políticos locales.

Como tendrán ocasión de comprobar seguidamente, son muchas y muy variadas las cuestiones a las que se hará referencia en el contenido de este número, pues todas ellas, de un modo u otro, inciden en el modelo de ciudad que se desea para el futuro. Indudablemente, la preocupación central que ocupa, o debería ocupar, la lucha contra el cambio climático condiciona, en buena medida, ese modelo de ciudad,

ya que son estas, las ciudades, las que desempeñan un papel esencial a este respecto, en tanto que consumidoras de una parte muy importante de la energía total. De ahí la importancia de maximizar la eficiencia energética, lo que a su vez está estrechamente relacionado con las nuevas formas de urbanismo que se están desarrollando, bajo la condición de facilitar la movilidad urbana, el uso de las energías renovables, con el fin de reducir considerablemente la emisión de gases de efecto invernadero, o, entre otras cosas, la mejor gestión de los residuos.

El estudio y comprensión de las llamadas “ciudades inteligentes” ya no se puede separar del contexto en el que las mismas se insertan, de ahí que comience a construirse cada vez con más fuerza el concepto de “territorios inteligentes”, inspirados en criterios de sostenibilidad en esta nueva era digital en la que ya estamos insertos, y potenciando la idea de que junto a las oportunidades económicas, culturales o sociales que ofrece la ciudad, también el campo puede ofrecernos las suyas, junto con otra que se ha de valorar especialmente, la ecológica.

Ciudades y territorios inteligentes, pues, que para cumplir con las altas expectativas que tienen asignadas precisan, asimismo, de Gobiernos inteligentes. Y es ahí donde se abre una gran ventana de oportunidad para nuestros Gobiernos locales intermedios, que harían bien en no desaprovechar.●

## Tema central





**Alfonso Vegara**

Fundador y presidente de honor de la Fundación Metrópoli

## ***Supercities.*** **La inteligencia del territorio**

**Vivimos en un mundo de ciudades, nuestro planeta es cada vez más urbano. Las ciudades son los nuevos motores de la economía global y, al mismo tiempo, pueden ser los principales actores ante los retos del cambio climático y la lucha contra la desigualdad y la pobreza.**

Fotografías: *iStockphoto*

El nivel de interdependencia entre las ciudades es cada vez mayor, y gozamos de una conectividad física y digital creciente. El tamaño de las ciudades también está cambiando, hasta el punto de que las delimitaciones administrativas tradicionales están siendo cada vez más irrelevantes cuando buscamos respuestas a los grandes objetivos de desarrollo, equilibrio y sustentabilidad ambiental. Si en el pasado vivíamos etapas en las que el mundo estaba organizado en Imperios y posteriormente en Estados-Nación, en el futuro viviremos cada vez más en un mundo de ciudades, en un mundo de SuperCiudades.

En el inicio del siglo xxi, estamos experimentando una de las transformaciones más profundas y aceleradas de la historia de la humanidad. La innovación tecnológica, el desarrollo de las telecomunicaciones e Internet, están propiciando la emergencia de un nuevo orden económico internacional que se refuerza con la progresiva disolución de las barreras comerciales, la formación de grandes bloques económicos y la expansión de los mercados.

Esta “revolución digital” sin precedentes se caracteriza por la confluencia de cuatro megatendencias que son la computación en la nube, los dispositivos móviles, las redes sociales y la inteligencia aplicada al Big Data. Nunca habíamos gozado de más capacidad de computación, ni de más fácil acceso a la información, ni de mejores opciones de comunicación física y digital, y esto está cambiando la forma en la que las personas viven, trabajan, se divierten, aprenden y se relacionan. También está cambiando la política, la economía, la sociedad, y por supuesto las ciudades, que gozan hoy de unas oportunidades inexistentes previamente.

La globalización ha facilitado avances importantes, pero ha surgido también “una gran fractura” entre

los países, las ciudades, las empresas y las personas que se integran y los que no se integran en este nuevo orden económico. Hoy las diferencias entre los países ricos y los países pobres siguen siendo abismales, y las ciudades, especialmente las grandes ciudades de los países en vías de desarrollo, están experimentando con especial virulencia los efectos contradictorios de la globalización.

El paisaje urbano de la globalización no es solo el de los rascacielos relucientes, los barrios residenciales de lujo, los clubs privados y los aeropuertos de última generación, es también el paisaje de la pobreza. En las grandes ciudades se concentran los centros que lideran la economía mundial y la pobreza más atroz, vemos un paisaje de segregación social creciente, la emergencia

preocupante de la violencia y la inseguridad, nuevas barreras en el espacio urbano, sistemas privados de seguridad en urbanizaciones de lujo, en edificios representativos y en centros comerciales. Las ciudades afrontan hoy retos de gran magnitud y es necesario buscar nuevas formas de cohesión social, de protección de nuestros ecosistemas y de respuestas responsables ante los retos del cambio climático.

Nuestras ciudades, casi siempre con recursos económicos limitados, con períodos de gobierno cortos

y con escaso poder político, deben afrontar retos formidables, por ello hemos denominado SuperCiudades a esta generación de lugares singulares que a través del liderazgo, de la creatividad y de una visión compartida están generando un magnetismo especial y están desarrollando iniciativas y proyectos de gran impacto.

Estas SuperCiudades están siendo capaces de detectar la “Inteligencia del Territorio”. Son los nodos de innovación y creatividad de nuestro planeta. Desde una pequeña aldea rural, pasando por ciudades medias y áreas metropolitanas de distinto tamaño, hasta la megarregión urbana más compleja que podamos imaginar, cada ciudad y cada territorio pueden diseñar un proyecto inteligente de futuro y desarrollar acciones para ser relevantes en este nuevo escenario global de competencia y

cooperación, de retos de sostenibilidad y de compromisos de integración social y superación de la pobreza. Una nueva generación de SuperCiudades se vislumbra como la solución ante los grandes retos que afronta la humanidad.

Las SuperCiudades están lideradas por actores que están alcanzando una relevancia creciente en nuestra sociedad: alcaldes con visión, profesionales, empresarios, artistas, funcionarios, académicos y ciudadanos comprometidos, que cuando son capaces de



## Las ciudades afrontan hoy retos de gran magnitud y es necesario buscar nuevas formas de cohesión social, de protección de nuestros ecosistemas y de respuestas responsables ante los retos del cambio climático

---

colaborar, alcanzan logros excepcionales al servicio de la comunidad. Las SuperCiudades son capaces de dotarse de un proyecto inteligente y compartido de futuro y alcanzar resultados sorprendentes en materia de desarrollo económico, integración social y sostenibilidad ambiental.

Las SuperCiudades se adaptan para operar en un entorno de una dimensión mayor que los términos municipales y áreas metropolitanas tradicionales y en un contexto más abierto de interrelaciones físicas y digitales. Se desenvuelven en una escala territorial y funcional nueva que estimula sinergias y complejidades estratégicas. Las SuperCiudades son capaces de articular un “diálogo inteligente” con los sistemas de ciudades y ecosistemas ambientales de

su entorno, como marco de referencia en el que descubrir sus oportunidades clave y su vocación futura.

Las SuperCiudades, al margen de su tamaño o de su nivel de desarrollo actual, son territorios que buscan la excelencia y asumen el compromiso de contribuir desde su ámbito de acción a “transformar el mundo” y ser un referente para otras ciudades. Para ello son capaces de descubrir su propia identidad y sus componentes de excelencia como base para definir su perfil urbano, activar sus redes de cooperación y desarrollar su propio proyecto de ciudad.

Las SuperCiudades afrontan hoy día 3 retos fundamentales:

El primero es la lucha contra el cambio climático. La dimensión ecológica de lo urbano, el diálogo sensi-



ble con el medio natural y el uso responsable de los recursos naturales.

El segundo es la necesidad de una mejora profunda y progresiva del gobierno del territorio. La gobernanza adquiere en las ciudades actuales una dimensión estratégica.

El tercero es la sociedad digital, no solo bajo las iniciativas de smart city, o utilización de la tecnología digital para la mejora sustancial de la eficiencia de los servicios urbanos, sino como desarrollo integral

de la sociedad del conocimiento. El potencial extraordinario de la educación, la ciencia y la tecnología digital para estimular el talento local y para la creación de ecosistemas de innovación en las ciudades.

**“Las SuperCiudades son capaces de articular un ‘diálogo inteligente’ con los sistemas de ciudades y ecosistemas ambientales de su entorno”**

Las SuperCiudades se están transformando en los nodos de activación social y económica, en lugares capaces de crear las condiciones para atraer talento e iniciativas innovadoras. Son los lugares “mágicos” donde se expresa con toda su plenitud la inteligencia del territorio. •





## Entrevista



**Salvador Rueda**  
Director de la Agencia de  
Ecología Urbana de Barcelona

# La lucha por la mitigación del cambio climático se ganará o se perderá en las ciudades

**La búsqueda de nuevas formas de organizar la ciudad y la movilidad urbana e interurbana, con el fin de contribuir a maximizar la eficiencia energética y, en esa medida, ayudar a la tarea global de poner freno al cambio climático, viene siendo desde hace años una de las principales preocupaciones de nuestro entrevistado.**

**Texto:** Fundación Democracia y Gobierno Local

---

Los movimientos migratorios del campo a la ciudad experimentaron un notable auge hace décadas en nuestro país. La razón principal que los impulsó se basaba en la legítima búsqueda de mejores condiciones de vida. ¿Considera que esta es una tendencia prácticamente agotada, dado el excesivo tamaño de algunas urbes, o, por el contrario, cabe esperar que en los próximos lustros la misma continúe con vigor, lo que inevitablemente agudizará la temida despoblación rural? En su caso, ¿qué medidas podrían ponerse en práctica para revertir este proceso?

La legítima búsqueda de mejores condiciones de vida es, a día de hoy, un motor de cambio que no bascula únicamente en un movimiento del campo a la ciudad. Las actuales pautas de asentamiento y uso del territorio son complejas, interactivas, complementarias, multidimensionales y sistémicas.

La revolución de los transportes y las telecomunicaciones ha originado una nueva concepción del espacio, y es necesario reconceptualizar sus interacciones. Los conceptos de límite y frontera se reinterpretan para ser leídos como espacios de unión de ambas realidades. Estos espacios fronterizos, además, actúan como puentes que vinculan y pueden y deben permitir las transferencias en ambos sentidos.

La necesidad de hacer efectivo el reto común de construir territorios inteligentes, provocado por la actual crisis, donde la eficiencia, la competencia y la equidad se aúnen con los criterios de sostenibilidad, va a posibilitar nuevas pautas de asentamiento, la revitalización económica rural y la aparición

## Entrevista

---



de nuevas oportunidades económicas, sociales y culturales, y, muy particularmente, ecológicas, derivadas de la consideración del territorio como un proveedor de bienes y servicios ambientales.

De un tiempo a esta parte, ha emergido una corriente de pensamiento que aboga por nuevas formas de vida, que en este caso vuelven de lo urbano a lo rural, buscando esa calidad de vida que dan áreas no sometidas a los procesos urbanos que han dominado las urbes en los últimos dos siglos y que no han proyectado crecimientos urbanos acordes con valores sostenibles.

Este movimiento está empezando a -como mínimo- ralentizar el proceso de despoblación rural, dando así margen a los Gobiernos para pensar cómo proyectar esta revitalización global rural.

En síntesis, podríamos decir que es oportuno desarrollar la ruralidad como un escenario de servicios ambientales, sociales, culturales, institucionales y económicos, que conecta de forma equilibrada y sostenible a los actores sociales y al territorio con los sistemas urbanos y con los naturales, permitiendo su gobernabilidad y mejorando la calidad de vida del entorno generado.

---

Las medidas para mejorar la calidad de vida mencionada son la base de mis trabajos desde hace más de 20 años. La consecución de modelos urbanos y modelos territoriales que permitan albergar las necesidades de las personas para vivir mejor.

Reducir el proceso de despoblación rural solo puede darse aplicando cambios de enfoque en la planificación, que conviertan estos ámbitos rurales en espacios de oportunidades en que las personas puedan desarrollar su plan de vida con calidad.

**La lucha contra el cambio climático constituye una de las prioridades de una sociedad global cada vez más concienciada de la necesidad de dejar a las generaciones futuras un planeta medioambientalmente sostenible, pese a que los avances experimentados en los últimos años no se vean exentos de algunos frenos o retrocesos. En este terreno, ¿cuál es el papel que deberían desempeñar las ciudades o, más concretamente, sus Gobiernos?**

Efectivamente, la lucha contra el cambio climático se alza como una prioridad en la actualidad; son las ciudades, y sobre todo sus Gobiernos, a través de sus decisiones, los que tendrán la capacidad de mitigar sus efectos sobre la sociedad actual y futura. El *highlight* de esta lucha se encuentra en la forma de frenar primero, y reducir después, la emisión a la atmósfera (propia de las actividades humanas) de gases efecto invernadero, que desde la era industrial se han liberado sin medidas de control.

La principal causa del calentamiento se halla en el actual metabolismo urbano. Hoy, las ciudades y los pueblos acogen casi el 80 % de la población. Las emisiones son generadas por causas antropogénicas, principalmente para la producción de bie-

nes de consumo y servicios utilizados por los consumidores de rentas medias y altas para el mantenimiento de las funciones y la organización urbanas (transporte, gestión de flujos básicos y energéticos, etc.). La lucha por la mitigación del cambio climático, como la lucha por la sostenibilidad, se ganará o se perderá en las ciudades. Frente a este cambio climático debemos actuar con determinación.

Los sectores que generan las emisiones de gases con efecto invernadero (GEI) son los siguientes:

- El consumo de combustibles fósiles en el transporte.
- El procesamiento de la energía: Actividades de combustión del sector energético (centrales térmicas, refinerías de petróleo, transformación de combustibles), las industrias manufactureras y de la construcción, y la combustión en el sector residencial, servicios...
- Otros procesos industriales: industria de productos minerales, química, producción metalúrgica...
- El uso de disolventes y otros productos que provienen de procesos de producción y consumo, como en la aplicación de pinturas, la limpieza en seco, la electrónica...
- Actividades vinculadas a la agricultura y a la ganadería: gestión de estiércol, cultivo de arroz, suelos agrícolas, quema planificada de residuos agrícolas...
- Los cambios de usos del suelo, de la silvicultura y de los incendios forestales.
- La gestión de los residuos: emisiones de los procesos de tratamiento y eliminación de los residuos sólidos y del tratamiento de aguas residuales.

## Entrevista

---

La llave para ralentizar y, en su caso, reducir el calentamiento global, se centra en la manera que tengamos de producir ciudad, en la estrategia empleada en competir entre territorios (hoy basada en el consumo de recursos y no en la información), los estilos de vida empleados, la gestión de los flujos metabólicos... En definitiva, la organización de nuestras ciudades hoy, para encarar el futuro con una mayor capacidad de anticipación y una reducción de las incertidumbres.

Las principales directrices y medidas para mitigar el cambio climático se engloban en objetivos concisos, pero no por ello de fácil consecución: desarrollar un modelo urbano y territorial de maximización de la eficiencia energética, un nuevo urbanismo que integre la energía en la planificación, minimizar la demanda de energía en el espacio público, establecer nuevos modelos de movilidad urbana e interurbana ahorradores de energía, reducir el consumo energético en la edificación, sustituir las energías emisoras de gases efecto invernadero por energías renovables, implantar un modelo de gestión de residuos con menor emisión de gases efecto invernadero, fomentar la prevención de residuos, reducir la emisión de GEI en la gestión de residuos, incrementando las recogidas separadas y mejorando el balance energético, diseñar planes integrales que tengan presente la gestión del agua, y, en línea con la ejecución de todos estos objetivos, instaurar medidas para la adaptación de las ciudades al cambio climático.

El reto de los Gobiernos pasa por ejecutar planes que engloben todos estos objetivos en un nuevo modelo urbano que conecte cada ámbito entre sí, generando las sinergias adecuadas para maximizar el poder de cambio sobre las dinámicas urbanas actuales.



Mis investigaciones y trabajos en materia de urbanismo sostenible culminan con un nuevo modelo urbano: **el programa Supermanzanas**, y sistemas de transporte público en red ortogonal. Ambos elementos han sido testados mediante cálculos matemáticos y simulación de escenarios que logran demostrar su altísima eficiencia a la hora de hacer frente al cambio climático. Las bases de este modelo urbano cumplen con los objetivos establecidos, mejorando además la calidad de vida de las personas desde el primer momento de su implantación.

**Tras la profunda crisis económico-financiera experimentada en los últimos años, que ha golpeado con especial dureza en nuestro país el mercado laboral y, en general, el llamado estado del bienestar, han aparecido importantes bolsas de pobreza, muchas de ellas concentradas en las ciudades. ¿Qué se puede hacer desde las mismas, o sus Gobiernos, para combatirlas, evitando las crecientes desigualdades y fomentando una cohesión social imprescindible para la pacífica convivencia?**

Es cierto que, tradicionalmente, el concepto de sostenibilidad se ha definido de forma simbólica y sus-

---

tantiva desde una perspectiva fundamentalmente ambiental, a pesar de que nació apoyado en tres pilares: el ecológico, el económico y el social. No obstante, en la actualidad, el concepto dialoga con el de la inclusión social, adquiriendo nuevos significados capaces de aproximarse mejor a la complejidad de problemas económicos, ambientales y sociales que afectan intensamente a las áreas urbanas de todo el mundo, como se menciona en la pregunta: bolsas de pobreza.

En este escenario postindustrial, las poblaciones más vulnerables de las áreas urbanas sufren los efectos no deseados y muy severos de los procesos de cambio de época. En los últimos años el análisis del fenómeno de la exclusión social evidencia cómo este se ha desplazado progresivamente hacia sectores más centrales de la sociedad, tradicionalmente más protegidos por el sistema general de bienestar. Se da así un fenómeno de extensión de las vulnerabilidades que genera una sensación de riesgo creciente, de desestabilización incluso en personas que se sentían situadas en posiciones sólidas y duraderas, como de hecho está evidenciando la crisis financiera y económica de los últimos años. Al mismo tiempo, el estudio del fenómeno de la exclusión social muestra cómo estos procesos están afectando a nuevos grupos sociales de manera más intensa: niños, personas jóvenes, mujeres y personas mayores. Ello genera que aumenten sus dificultades para llevar una vida plenamente autónoma, mientras ven sus itinerarios vitales convertidos en trayectorias más inestables y expuestas a mayores riesgos de vulnerabilidad social. Este nuevo escenario exige iniciativas innovadoras que combinen adecuadamente los diversos componentes de carácter ambiental y social, con intervenciones urbanas que lo posibiliten; por tanto, la inclusión

se configura como una apuesta estratégica orientada no tan solo a la igualdad, sino también a la cohesión y la solidaridad, para evitar procesos de segmentación en las ciudades. El reto lo presenta la necesidad de reforzar los vínculos entre la cuestión urbana, social y ecológica. Es cada vez más evidente que para avanzar en la sostenibilidad urbana es necesario hacer frente a los retos de la inclusión y la cohesión social.

En este contexto, las ciudades se convierten en los principales *locus* para el cambio y la innovación, y presentan las oportunidades más elevadas para mejorar las políticas y los procesos orientados a garantizar una mayor sostenibilidad social urbana, dado que ofrecen una concentración mayor de recursos humanos, en términos de creatividad, de perspectivas de futuro, de información y de conocimiento. Se han de promover políticas integrales e intervenciones urbanas que posibiliten mantener la lógica de la distribución de recursos y de equidad, evitando procesos de segregación social e incorporando mejoras en la calidad de vida de todas las personas. Hacen falta nuevas aproximaciones analíticas y de intervención que faciliten espacios de reflexión y de acción, que permitan pensar y promover políticas urbanas sostenibles en las que se integren y dialoguen entre ellas las dimensiones social, económica y ecológica.

Desde mis trabajos se presentan algunas líneas de trabajo que, desde la perspectiva de la sostenibilidad urbana, se podrían promover a escala local para avanzar en la construcción de un hábitat urbano más sostenible e inclusivo. La correcta gobernanza, desde un punto de vista operativo, consistiría en la capacidad de hacer que las cosas se hagan a pesar de su complejidad, a pesar de las muchas aristas

de conflicto que está generando el gran cambio social. En este sentido, la agenda futura de las políticas de sostenibilidad urbana debería ser más proactiva, más integral, y más inclusiva de lo que ha sido hasta ahora. Algunas de las prioridades, sin entrar en detalles, serían:

- **El liderazgo local** sustentado en procesos de gobernanza multinivel abiertos y participativos que integren al conjunto de actores, faciliten el diálogo, conduzcan a acuerdos estratégicos compartidos y permitan trasladar proactivamente las decisiones a las políticas locales.
- **Actuaciones y prácticas estratégicas e integrales** definidas a partir de los objetivos sociales, económicos y ambientales de la sostenibilidad. Estas han de regirse por los principios rectores que deben dar respuesta a los retos urbanos en los tres ámbitos (equidad social, competitividad y sostenibilidad), y tienen que priorizar el debilitamiento de aquellos factores estructurales que, precisamente, generan procesos de exclusión social.
- **Actuaciones preventivas, educativas y de inclusión social** desde una óptica comunitaria y territorial para reforzar las redes familiares, sociales y comunitarias, dado que la exclusión social muestra una geometría social muy variable. Las acciones deberían tender hacia procesos de promoción, prevención e inserción social que fortalezcan los vínculos y las redes laborales, sociales, comunitarias y familiares para reforzar la cohesión social.
- **Actuaciones que promuevan el trabajo en red y la participación**, que garanticen una fuerte im-

plicación ciudadana en su configuración y en su implementación. La participación se convierte en un eje estructurador de la política de sostenibilidad urbana.

- **Actuaciones adaptadas al territorio**, un espacio donde los procesos de integración económica y tecnológica están provocando cambios profundos en las relaciones entre el desarrollo económico y el territorio. Las políticas de sostenibilidad no pueden perder de vista el territorio, pero tampoco el régimen del bienestar local, las instituciones y los servicios que estos ofrecen. Las respuestas no pueden ser solo locales. La planificación urbana, el diseño de las redes de transporte y movilidad, el uso de la energía, el tratamiento del agua o de los residuos, son algunas de las intervenciones que requieren de un marco de concentración territorial de alcance metropolitano regional o urbano para poder ser abordadas con éxito.
- **Actuaciones para estimular la creación de ciudades complejas inclusivas** que faciliten la renovación del tejido social que ve en las áreas dinámicas espacios creativos y de innovación urbana, y al mismo tiempo, se puede conseguir una mayor inclusión. Las redes de servicios de proximidad se convierten en uno de los instrumentos que, al lado de las actuaciones en materia de vivienda pública, de comercio de proximidad, de renovación de los espacios públicos, entre otros, pueden incidir en el bienestar ciudadano. Se debe pensar en fórmulas que respeten la creciente autonomía y diversidad de las personas y los barrios, pero facilitando que los espacios públicos conecten mejor personas y servicios.



- **Actuaciones basadas en una gestión urbana transversal** de aproximación a los problemas y las soluciones. La gestión urbana debería integrar la dimensión social, económica y ambiental, teniendo en cuenta todos aquellos aspectos indirectos relacionados con la sostenibilidad y la cohesión social.
- **Y, finalmente, actuaciones innovadoras**, tanto en el diseño como en la puesta en práctica de las actuaciones urbanas si estas quieren ser, al mismo tiempo, ambientalmente sostenibles y socialmente cohesionadas. La perspectiva es avanzar en formas de acción y prestación de servicios estratégicamente cohesionadoras, para hacer sociedades con más autonomía y con capacidades colectivas.

El tamaño y urbanismo de las ciudades son dos factores determinantes de la calidad de vida en el seno de las mismas, en la medida en que influyen de manera clara en la movilidad, el uso sostenible de la energía, su tratamiento, etc. ¿Cómo se deberían enfocar estas cuestiones en el futuro para conseguir ciudades más “habitables”?

La mejora de la calidad de vida en el seno de las ciudades para mí solo tiene una forma de enfocarse, y es desde el programa Supermanzanas: el modelo urbano que llevo años diseñando y perfeccionando. Las supermanzanas basan principalmente sus directrices y criterios en diferentes planes y compromisos sectoriales municipales (*Compromís de Barcelona pel Clima, Pla de Mobilitat Urbana, Pla del Verd i la Biodiversitat*, etc.), creando sinergias, coordinando-

los transversalmente entre ellos y dándoles visión de cambio global para poder desarrollar sus líneas estratégicas.

La aplicación del modelo de supermanzanas favorece la movilidad sostenible, organizando la ciudad de manera que el peatón es quien tiene la prioridad real, seguido de la bicicleta y el transporte público. Consigue la reducción de la intensidad circulatoria en un 21 %. Además, en el caso de Barcelona, integra las nuevas redes de autobuses y de bicicletas de acuerdo con el *Pla de Mobilitat Urbana de Barcelona*, fomentando el traspaso modal de desplazamientos en vehículo privado al transporte público, la bicicleta y a pie, y mejorando la distribución de mercancías. Todo ello reduce los ruidos y las emisiones de contaminantes atmosféricos y de GEI. Ambos factores son realmente nocivos para la salud humana. Por contaminación atmosférica fallecen de forma prematura 3500 personas al año solo en el Área Metropolitana de Barcelona, y no son menos escandalosos los datos de salud por contaminación acústica. La búsqueda de mejoras en la salud a través de mejoras en los tejidos urbanos es algo histórico.

Las calles que conforman los interiores de supermanzanas recuperan el espacio para el ciudadano. Y digo ciudadano porque se ha normalizado denominar a las personas peatones, cuando eso es tan solo el modo de desplazamiento. La Supermanzana busca recuperar el espacio público, cedido bajo modelos urbanos pasados al vehículo privado, para su legítimo usuario: el ciudadano. Buscando que este espacio público recuperado lo esté en las mejores condiciones posibles, es decir, sobre todo, libre de emisiones contaminantes -atmosféricas y acústicas-.

Este nuevo espacio de estancia puede recuperar la permeabilidad y el verde urbano, y así mejorar el confort térmico de la ciudad y facilitar la infiltración del agua, adaptándose al incremento de episodios extremos tanto de lluvias como de olas de calor. El enverdecimiento del espacio público debe extenderse a los interiores de manzana y a las cubiertas de los edificios, conformando, todo junto, una película verde que, como se sabe, es el mejor sistema para reducir la temperatura de la actual isla de calor. Es un conjunto de subsistemas que cuando funcionan en sintonía generan altos niveles de habitabilidad para la ciudad.

**La innovación tecnológica está transformando profundamente el mundo que conocemos. ¿De qué manera puede ser aprovechada desde las ciudades para posibilitar una mejora de los servicios o prestaciones que reciben sus habitantes?**

La transición desde el industrialismo hacia la sociedad de la información trae consigo multitud de conceptos, surgidos a raíz de las posibilidades de las tecnologías de la información (TIC). Estos han incidido sobre nuestros aspectos de la organización social, científica, política, económica y cultural, permitiendo unos cambios estructurales sin precedentes en la historia: la reconfiguración de la economía global -con la utilización intensiva de las TIC de los agentes del sistema bancario internacional-, del trabajo -flexibilizando empleo y permitiendo la formación de empresas organizadas en redes-, de las ciencias -se ha descifrado el código del ADN y se ha avanzado en biotecnología, nanotecnología, etc.-, de la cultura -con la aparición de la sociedad interactiva-, etc. Es la llamada Era de la Información.

---

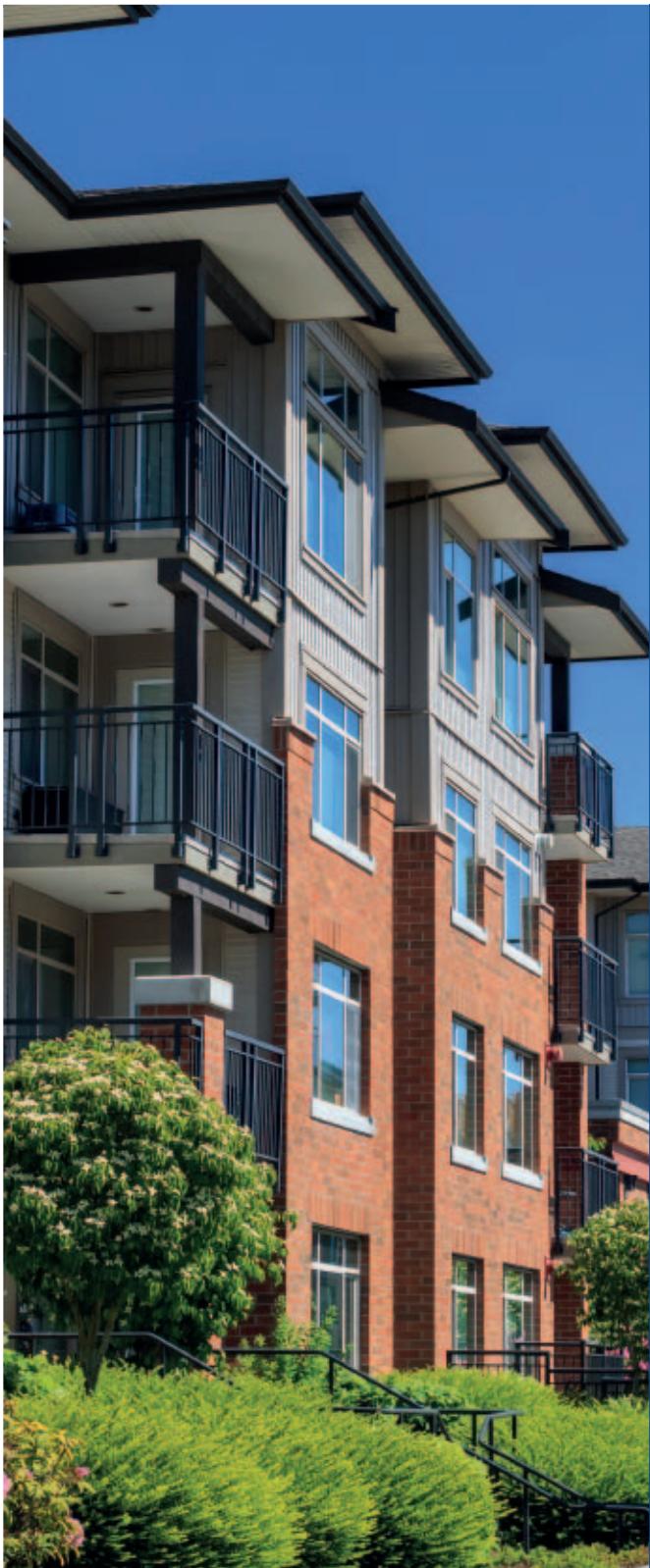
Esta Era trae consigo avances en todos los ámbitos de los sistemas urbanos. Las tecnologías de la información han permitido la génesis de las *Smart Cities*, las ciudades hiperconectadas y sensorizadas, de gestión inteligente de los servicios urbanos, y cuya población dispone de herramientas para interactuar, parificar en la gobernanza municipal o acceder a los datos que le atañen (*open data*).

La tecnología y las infraestructuras al servicio de los sistemas urbanos deben ir orientadas a mejorar la habitabilidad y calidad de vida de los ciudadanos, aumentar la complejidad de la organización urbana, mejorar la eficiencia del sistema urbano y dinamizar los procesos de participación ciudadana y gobernanza. En ese contexto las *Smart Cities* deber ser ciudades comprometidas con su entorno y con capacidad de anticipación a las incertidumbres futuras: cambio climático, agotamiento de recursos, dependencia energética y de materias, reducción de la biodiversidad, etc. Son, en definitiva, ciudades dotadas de las soluciones tecnológicas más avanzadas para facilitar la interacción del ciudadano y sus organizaciones con los elementos urbanos, y así poder controlar y gestionar, de forma dinámica y en tiempo real, determinadas funciones urbanas, ya sean estas de carácter estructural, metabólicas (entradas y consumo de recursos y control de sus metabolitos), funcionales (flujos de transporte) u organizacionales (complejidad).

En la medida en que se vayan implantando las TIC en la gestión de la ciudad, la organización urbana se irá ampliando, provocando infinidad de procesos de retroalimentación dirigidos a conseguir una mayor habitabilidad, con una mejora sustancial de la calidad urbana y de vida; una mayor competitivi-

dad, puesto que el desarrollo de un nuevo modelo de ciudad con una amplia implicación de las TIC generará nuevas actividades densas en conocimiento, base de la nueva economía; una mayor capacidad de anticipación y resiliencia, porque un incremento de la autosuficiencia local de recursos permitirá reducir la dependencia energética de los recursos escasos y/o caros y de los recursos hídricos que se verán mermados, como consecuencia del cambio climático; y una mayor capacidad de gestionar y ponderar, de forma dinámica, los precios/tasas de los recursos y flujos urbanos de acuerdo con los principios de la economía ecológica urbana.●





## ¿Qué modelo de ciudad se proyecta desde su ayuntamiento?

Las ciudades españolas, en función de sus necesidades y sin descuidar su propia idiosincrasia, se encuentran en pleno proceso de renovación, desde diferentes ópticas que afectan al urbanismo, la movilidad, el uso de las nuevas tecnologías, etc. Tenemos ocasión de comprobarlo, a título de ejemplo, en esta sección, en la que cinco alcaldes de ciudades de distintas dimensiones y zonas del territorio responden a la pregunta acerca del modelo de ciudad que se proyecta desde su ayuntamiento.

Fotografía: iStockphoto





**José Luis Rivas Hernández**  
Alcalde de Ávila

## «Una ciudad inteligente con alma»

Las ciudades del siglo XXI están inmersas en una profunda transformación para convertirse en ciudades inteligentes. Desde Ávila no somos ajenos a esa cuestión, pero trabajamos en hacer de la misma una ciudad inteligente con alma. Es decir, una ciudad hecha a la medida del hombre, como establecían los cánones del Renacimiento.

Ávila es dos veces milenaria y se asoma al tercer milenio con ojos de asombro y de conocimiento, con ansias de avanzar y de ser, pero sin olvidar sus raíces, de las que viene su fuerza, creciendo tecnológicamente para ofrecer más y mejores servicios a los ciudadanos, pero sin olvidar su herencia, que es Patrimonio Mundial.

Estamos ya aplicando las más modernas tecnologías en la gestión diaria de la ciudad, incluso trabajamos junto a la Fundación Santa María la Real para el Patrimonio y con empresas y universidades en la puesta en marcha de un sistema informático por medio de sensores para la gestión del casco histórico, que servirá de modelo para otras ciudades en Europa, pero mantenemos las dimensiones cercanas, reconocibles, asequibles, para los vecinos, lo que nos obliga a renovar la imaginación y la ilusión todos los días.

Ávila está comenzando a estar más conectada, a ser más cercana, más abierta, a convertirse en un espacio de diálogo y de encuentro para los que la habitan, restaurando y manteniendo su esplendor patrimonial que debe convivir con las más modernas tecnologías y los servicios más avanzados que demandan los abulenses en el mundo global en el que vivimos.

No resulta fácil aunar modernidad y patrimonio histórico, pues las dificultades de conservación se multiplican a la hora de intervenir en el callejero, en los espacios verdes y públicos, en la ecología de la ciudad, pero tenemos la ventaja de que llevamos muchos años esforzándonos en esta labor que requiere, y desde aquí aprovecho la ocasión para reivindicarlo, más ayudas económicas públicas y privadas, pues en la simbiosis de dicha colaboración está el secreto para crecer de forma armónica y sostenible. •

## Debate



**Juan Espadas Cejas**  
Alcalde de Sevilla

### «Una ciudad que sea hogar de todos y que tenga en cuenta a todos»

Por haber sido hogar de culturas, puerto de Europa y puerta de América, Sevilla es hoy una de las más importantes capitales del sur de nuestro continente. Toda esta herencia nos impulsa, en primer lugar, a seguir haciendo de Sevilla una ciudad abierta, un espacio de intercambio económico, social y cultural, como lo fue especialmente en la Exposición Universal de 1992, de la que ahora se cumplen 25 años. Seguimos trabajando por abrir nuestras fronteras y multiplicar nuestro

potencial de crecimiento, con ejes de colaboración con otros municipios, sean los de nuestra corona metropolitana, tan importante en la estrategia de especialización inteligente andaluza RIS3, sean otras capitales como Málaga.

Debemos recordar con nuestra historia, pero también construir nuestro futuro. Para ello, es esencial conocer nuestros recursos. Gracias a nuestra ubicación y a nuestras infraestructuras, estamos conectados con el mundo por tierra, mar y aire. Somos una de las tres capitales europeas de la industria aeronáutica. Contamos con el Parque Científico y Tecnológico Cartuja, cuyas empresas facturan cifras cercanas a los 2000 millones de euros al año. Disponemos de un puerto marítimo interior único en España por su capacidad comercial y turística y su conexión con las principales redes logísticas de Europa. Tres de nuestros monumentos son Patrimonio Mundial de la Humanidad: la Catedral, el Real Alcázar y el Archivo de Indias. Somos la ciudad europea con más árboles en parques históricos, una ciudad sostenible y vertebrada por una red de carriles bici de más de 170 kilómetros, que apuesta también con decisión por el transporte público. Somos, por derecho, una de las ciudades de referencia en el turismo y la gastronomía mundiales.

Es indudable que contamos con argumentos para seguir creciendo. Pero tenemos la profunda convicción de que ese crecimiento debe ir acompañado de una acusada conciencia social. Debemos aprovechar todos estos recursos para generar empleo y riqueza, y reducir con ello desigualdades, dar oportunidades, cohesionar nuestros barrios. Construir, en definitiva, nuestra ciudad a través del diálogo, la convivencia y el trabajo en común de todos los agentes públicos y privados.

Por todo ello, en suma, nuestro modelo de ciudad es claro: una ciudad que apueste por su reindustrialización, por la innovación, por el talento, por la sostenibilidad. Una ciudad que siga generando proyectos de calado y atractivo mundial, como el Año Murillo o el quinto centenario de la primera vuelta al mundo de Magallanes y Elcano. Y al mismo tiempo, una ciudad que sea hogar de todos y que tenga en cuenta a todos. Una ciudad próspera y solidaria que tenga tanto futuro por delante como historia a sus espaldas. •

## «Lugo, una ciudad pensada por y para las personas»

Desde el Gobierno del Ayuntamiento de Lugo, que tengo el honor de presidir, estamos realizando actuaciones que mejoran la movilidad en nuestra ciudad, como peatonalizaciones, la eliminación de tapones urbanísticos, la conversión de la Ronda de la Muralla a zona con limitación a 30 Km/h, o el acondicionamiento de aparcamientos disuasorios y de un parking en el entorno del hospital. Además, recientemente presentamos el nuevo mapa de líneas de los buses urbanos, que nos permite avanzar en nuestro modelo de ciudad: más cómoda, pensada en el peatón como centro para recuperar espacios públicos, con menos tráfico rodado y mayor uso del transporte público.

También queremos conseguir una ciudad más verde, más sostenible, más integradora y más moderna, para dejarles a nuestros hijos un entorno tan habitable y sostenible como el que nos dejaron nuestros padres y abuelos. Para ello, logramos 10 millones de euros de fondos europeos DUSI para el proyecto *Muramiñae, Da Muralla ao Miño*, con el que se integrará el río Miño en la ciudad. Este proyecto se suma a otros, donde el Ayuntamiento concurrió a más de 20 millones, una cifra que redundará en el conjunto de Lugo.

Este Gobierno también trabaja para no dejar a nadie atrás. Por eso, no solamente implementó las políticas de empleo, que son las políticas sociales más sostenibles en el tiempo, sino que invirtió un total de 19 millones en política social, el 21 % del presupuesto, siendo el Ayuntamiento de Galicia que más destina a inversión social y el cuarto de España.

La mejora de la calidad democrática, la apuesta por la transparencia y el diálogo con todos los grupos políticos de la Corporación, son otros de los compromisos fundamentales que adquirimos como Gobierno al inicio del mandato, unos compromisos que nos van a ayudar a modernizar la Administración y a hacerla más accesible y útil a nuestros vecinos y vecinas.

Lugo es un gran lugar para vivir. Lo tenemos todo: patrimonio, gastronomía, arte, ocio, turismo, sostenibilidad y futuro, porque trabajamos día a día por una ciudad pensada por y para las personas.●



**Lara Méndez López**  
Alcaldesa de Lugo



**Antonio Pérez Pérez**  
Alcalde de Benidorm

### «Benidorm, un modelo pensado para todos»

Nuestro modelo de ciudad, lo que hoy somos, ya estaba implícito en el PGOU aprobado en 1956, pero ese modelo lo estamos actualizando atendiendo y dando respuesta a los nuevos retos que plantea el futuro.

El desarrollo actual de Benidorm está ahora vinculado estrechamente al uso de las nuevas tecnologías, la movilidad y la sostenibilidad. Profundizando en esos tres ejes es como Benidorm se reinventa y reposiciona hoy como ciudad y Destino Turístico Inteligente. Benidorm lleva cinco décadas liderando el turismo de sol y playa en España y Europa, y es una ciudad admirada por el éxito, la eficacia y la eficiencia de su modelo urbanístico.

Haber desarrollado una ciudad compacta y ordenada junto a unas playas urbanas que se sitúan entre las mejores del mundo son dos claves necesarias para entender el éxito de Benidorm. La primera ciudad de España en apostar por un modelo vertical se ha revelado, 60 años después de la aprobación de su Plan General de Ordenación Urbana, como un acierto que pocos expertos se atreven a discutir. Y no lo hacen porque es un modelo que además de dar respuesta a las disfunciones que plantea la ciudad dispersa, nos permite abordar los retos que plantea el momento actual y que tienen que ver con la accesibilidad y la movilidad, la sostenibilidad y gestión de los recursos, y el uso de las nuevas tecnologías, unas herramientas que nos permiten mejorar su administración y eficiencia.

El fin último de esas actuaciones no es otro que el de reforzar un entorno urbano donde la vida social y los usos turísticos sigan estando cohesionados, porque queremos seguir siendo un espacio dedicado a la convivencia y a suministrar felicidad. La solidaridad también está en el ADN de nuestra ciudad. Pusimos las vacaciones al alcance de todas las economías y ahora estamos haciendo una ciudad más inclusiva y amable para todas las personas sin exclusión. Benidorm se hizo para todo el mundo. Esa es su carta de naturaleza y así seguirá siendo. •

## **«Una ciudad de servicios y comercio, pero también una ciudad para vivir»**

Figueres, con una población de 46 000 habitantes, es la capital de la comarca del Alt Empordà, compuesta por 68 municipios, en el noreste de Cataluña. Es, además, la segunda ciudad más importante de la provincia de Girona, después de su capital, un enclave turístico y fronterizo por su proximidad con Francia que es un polo de atracción de los visitantes y turistas del vecino país, que la frecuentan sobre todo los fines de semana y en período estival.

Figueres, que en los últimos años se ha convertido en una ciudad compleja, sociológicamente heterogénea, tiene por vocación y objetivo afianzarse como una de las principales ciudades medianas de Cataluña.

Desde el Ayuntamiento que presido, tenemos la mirada puesta en crecer como ciudad y como capital, mejorando la estructura de la Administración, poniendo al día los servicios públicos y aplicando recursos en la atención a las personas. Estos son los pilares fundamentales de la acción de gobierno. Teniendo en cuenta que la diversidad ha enriquecido el paisaje humano con la llegada de gentes de otros países que han elegido Figueres como lugar de residencia, trabajamos por un modelo de ciudad cómoda y acogedora, orgullosa de su pasado y de su historia, pero al mismo tiempo moderna y generadora de oportunidades, una ciudad de servicios y comercio, pero también una ciudad para vivir, que ofrezca a las personas todos los elementos necesarios para desarrollar su proyecto de vida.●



**Marta Felip Torres**  
Alcaldesa de Figueres

## La ciudad sostenible

[...] En los últimos tiempos, ha crecido el interés en la planificación urbana sostenible, y con justa razón. El agotamiento de los recursos no renovables, la polución ascendente, las emisiones de carbono y la amenaza ecológica resultante son incentivos de peso como para tratar de implementar políticas de sostenibilidad en ciudades alrededor del mundo.

**Texto:** Extracto del libro de GEHL, Jan, *Ciudades para la gente*, Ediciones Infinito, Buenos Aires, 2014.

**Fotografías:** iStockphoto

[...] Hablar de la sostenibilidad referida a la cuestión urbana es una temática amplia. Primordialmente, siempre se piensa en el consumo energético y en las emisiones de los edificios como factores centrales. Sin embargo, hay otros sectores a considerar, tales como la producción industrial, la provisión de energía, el manejo del transporte, el agua y los residuos. El tema del transporte se impone como uno central en la agenda de la sostenibilidad, ya que consume una cantidad masiva de energía. De esta manera, es responsable de una considerable porción de la polución y de las emisiones de carbono. En Estados Unidos, el 28 % de todas las emisiones de carbono son atribuibles al transporte.

Darle mayor prioridad al tráfico peatonal y al ciclístico contribuiría a cambiar el perfil del sector de transporte y se convertiría en un elemento central dentro de cualquier política sostenible.

Tanto el tránsito peatonal como el ciclístico usan menos recursos y afectan el medio ambiente muchísimo menos que cualquier otro medio de transporte. Son los usuarios quienes proveen la energía, y así se convierte en un modo de circulación barata y silenciosa, que además no genera polución.

Considerando una distancia cualquiera, el consumo relativo de energía comparado entre andar en bicicleta, caminar o ir en automóvil es de 1, 3 y 60 unidades de

energía. Esto quiere decir que, con la misma cantidad de energía, se puede triplicar la distancia recorrida a pie andando en bicicleta. Asimismo, un automóvil consume hasta 60 veces más energía que una bicicleta y 20 más que un peatón.



## El tránsito peatonal y ciclístico abarca menos espacio y hace una contribución significativa a la sostenibilidad del medio ambiente, mediante la disminución de la polución de partículas y de las emisiones de carbono

dos metros de ancho caben hasta 10 mil bicicletas por hora. Una calle doble mano, con dos carriles disponibles, puede soportar entre 1000 y 2000 automóviles por hora (hora pico).

De este modo, vemos que una ciclovía puede transportar hasta cinco veces más personas que una calle vehicular. En cuanto al estacionamiento, en el espacio donde cabe un automóvil, entran 10 bicicletas. El tránsito peatonal y ciclístico abarca menos espacio y hace una contribución significativa a la sostenibilidad del medio ambiente, mediante la disminución de la polución de partículas y de las emisiones de carbono.

Darle mayor protagonismo a estas dos clases de transporte puede ayudar a manejar la transición del tránsito vehicular al peatonal. Además de bus-

Ni el tránsito peatonal ni el ciclístico producen amontonamientos en el espacio urbano. Las necesidades espaciales de un grupo de personas que se mueve a pie son modestas: dos veredas de 3,5 metros de ancho, o una calle peatonal de 7 metros de ancho, pueden acomodar hasta 20 mil personas por hora. En dos ciclovías de

## Se ha publicado en

---

car incrementar la cantidad de gente que camine o que ande en bicicleta, los esfuerzos también deben dirigirse a tratar de que la población use estos medios de transporte para distancias cada vez más largas. A través de estas iniciativas, el ambiente y la calidad urbana se beneficiarán enormemente. Fortalecer el tránsito en bicicleta, en particular, es una estrategia política que rendirá grandes frutos si se lo implementa correctamente.

Numerosas ciudades del mundo cuentan con el clima, la topografía y la estructura urbana acorde para que implementar o fortificar el tránsito en bicicleta sea un emprendimiento simple y relativamente barato. Además de las ventajas obvias que provee este modo de circulación, las bicicletas también pueden aliviar un poco la estructura del transporte.

[...]



---

Un buen paisaje urbano y un buen sistema de transporte público son dos caras de una misma moneda. La calidad de los traslados que un usuario debe hacer desde y hacia las paradas tiene un impacto directo en la eficiencia y la calidad de los medios de transporte público.



El viaje desde la casa de uno hasta el destino final debe ser analizado como una sola entidad. Buenos escenarios para caminar y andar en bicicleta son elementos a tener en cuenta si se quiere asegurar el confort y proveer una sensación de seguridad, como así también estaciones funcionales y equipadas tanto de día como de noche.●

## Un buen paisaje urbano y un buen sistema de transporte público son dos caras de una misma moneda



## Buenas prácticas



# ‘Memoria de la modernidad’. La Diputación de Valencia lleva a Sorolla y Pinazo de ruta por las comarcas

**La Diputación de Valencia, a impulso de su presidente, Jorge Rodríguez, asimismo alcalde de Ontinyent, en un intento decidido de dignificar la institución provincial, se ha fijado como meta compartir con todos los ciudadanos tanto los servicios que ofrece la Diputación como el tesoro patrimonial que nunca antes había salido de los almacenes y despachos del ente provincial.**

**Texto:** Diputación de Valencia

**Fotografías:** José Cuéllar

---

El reto del presidente de la Diputación, Jorge Rodríguez, de acercar la institución y su patrimonio a las comarcas valencianas, se ha fraguado en torno al programa ‘La Diputación en las Comarcas’, que además del reclamo de una exposición itinerante que exhibe más de un centenar de obras de Sorolla, Pinazo, Benlliure o Equipo Crónica, entre otras joyas de un amplio patrimonio artístico con 4000 obras, incluye un amplio abanico de actividades paralelas, desde visitas nocturnas teatralizadas al centro histórico de los municipios que visita la muestra, hasta diálogos con las obras, talleres infantiles y conciertos musicales.

Jorge Rodríguez tomó la iniciativa de acercar esas obras a los ciudadanos, al tiempo que “ayudamos a los historiadores a reescribir la historia del arte valenciano”. El presidente ha insistido en Requena, primera parada de la exposición, en que “la única forma de querer a la Diputación es que se la conozca”, y en esa línea ha visto la luz este proyecto tras “un año de intenso trabajo por parte de los técnicos del Área de Patrimonio y del comisariado de la Universitat de València”.

La exposición, que tras su escala en el Museo Florencio de la Fuente de Requena, donde permanecerá hasta el 3 de septiembre, llegará a Alzira, Gandía, Ontinyent, Torrent y Sagunt, es fruto de la voluntad de la nueva Diputación de dignificar la institución y acercar su patrimonio a las comarcas, y del trabajo de selección e investigación de los técnicos de la Universitat, que dirigidos por Rafael Gil “han hurgado en los fondos de la Diputación para extraer estas grandes obras, algunas inéditas, de los artistas que han escrito la historia del arte valenciano de los siglos xix y xx, y también de los siglos xv y xvii”.

El comisario de la exposición, Rafael Gil, ha destacado lo “arriesgado” de un proyecto que ha decidido “llegar a los valencianos con más dificultad para acceder a estas obras, en lugar de la comodidad de haberlas expuesto en cualquier museo de Valencia”.

‘Memoria de la modernidad’ cuenta con cinco ejes que son a su vez espacios expositivos: los pensionados de la Diputación, entre los que destacan Sorolla y Pinazo; los paisajes y retratos, muchos de ellos desconocidos por los expertos; las mujeres artistas, que evidencian la modernidad de una institución avanzada a su tiempo; la identidad valenciana y un apartado muy especial que define la muestra, de la tradición a la vanguardia.

Esa vanguardia que puede apreciarse en muchas de las obras incluidas en ‘Memoria de la modernidad’ es parte del ADN de la Diputación de Valencia, una institución que a finales del siglo XIX sentó las bases de lo que hoy pueden ser las becas Erasmus, con un modelo de ayudas o pensiones para jóvenes artistas que trataban de desarrollar su carrera en otros países europeos, caso de Sorolla y Pinazo en París. Los trabajos de aquellos jóvenes talentos forman parte de un patrimonio provincial que hoy empieza a descubrirse y que quedará recogido en un

amplio catálogo en el que trabajan Diputación y Universitat.

### “Requena, en el mapa”

El anfitrión de esta primera parada de la exposición itinerante del patrimonio de la Diputación, el alcalde de Requena, Mario Sánchez, ha dado las gracias a Jorge Rodríguez por “poner a Requena

en el mapa y sacar de la oscuridad estas obras tan maravillosas”. Sánchez ha destacado el atractivo de una muestra que “va a servir para que más personas acaben conociendo el potencial turístico de Requena, que estos meses suma a sus Cuevas, el Museo del Vino o el Pa-



**Vanguardia es parte  
del ADN de la Diputación  
de Valencia, una institución  
que a finales del siglo XIX  
sentó las bases de lo  
que hoy pueden ser las  
becas Erasmus**

lacio del Cid esta exposición con los tesoros del arte valenciano”.

La exposición puede visitarse de forma gratuita y da respuesta a la pregunta que se hacía Rodríguez al acceder a la Presidencia de la institución: ¿por qué un ciudadano de Requena, Sagunt o Chera no puede ver un Sorolla original en su comarca, cerca de su casa?

El templo de San Nicolás, a escasos metros del museo Florencio de la Fuente, acoge una muestra paralela en la que se explica la historia y el funcionamiento de la Diputación de Valencia, con paneles gráficos que completan el trabajo didáctico y



divulgativo que se inició con el *Quadern de la Dipu*, dirigido a los más pequeños y distribuido por los colegios, y el Catálogo de Servicios, una aplicación digital actualizada que recoge todas las áreas de la institución y lo que hace cada una de ellas.

### Éxito de asistencia

En las tres primeras semanas de exposición en Requena, 'Memoria de la Modernidad' ha superado todas las expectativas, y los organizadores, en especial el Área de Difusión e Investigación del Patrimonio de la Diputación que dirige Aarón Cano, se

han planteado incrementar el número de visitas guiadas a la exposición, ante la gran demanda de ciudadanos y colectivos sociales.

La muestra "podría exhibirse en cualquiera de los museos más prestigiosos del país", aseguran desde Patrimonio, en referencia no solo a los originales de Sorolla, Carmen Calvo, Ribalta y Equipo Crónica, o las piezas de Mariano Benlliure, Alfaro y Miquel Navarro, sino también a las obras inéditas que pueden descubrirse en 'Memoria de la Modernidad', caso de los dibujos que Pinazo hacía en el reverso de sus trabajos como pensionado de la Diputación de Valencia.



---

En este apartado de los pensionados, destaca la importante presencia de mujeres, casi las mismas que hombres. La Diputación ayudaba a estos jóvenes talentos a desarrollar su carrera artística en el extranjero, y en ese proceso se quedaba con al-

“ ”

**“La muestra podría exhibirse en cualquiera de los museos más prestigiosos del país”, aseguran desde Patrimonio**

gunos de los trabajos que realizaban estos artistas emergentes, que hoy dan vida a un espectacular fondo artístico patrimonio de la Corporación provincial. Un patrimonio que ha salido de los almacenes y despachos para ser disfrutado por los ciudadanos.●



## Novedades



**Ley 3/2017, de 27 de junio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2017 (BOE, núm. 153, de 28 de junio de 2017)**

**Real Decreto-ley 11/2017, de 23 de junio, de medidas urgentes en materia financiera (BOE, núm. 150, de 24 de junio de 2017)**

**Orden HFP/633/2017, de 28 de junio, por la que se aprueban los modelos de poderes inscribibles en el Registro Electrónico de Apoderamientos de la Administración General del Estado y en el registro electrónico de apoderamientos de las Entidades Locales y se establecen los sistemas de firma válidos para realizar los apoderamientos apud acta a través de medios electrónicos (BOE, núm. 158, de 4 de julio de 2017)**

---

**Tribunal Constitucional. Pleno. Sentencia 59/2017, de 11 de mayo de 2017. Cuestión de constitucionalidad 4864-2016**

Planteada por el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo núm. 1 de Jerez de la Frontera, en relación con diversos preceptos del texto refundido de la Ley reguladora de las haciendas locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo. Principio de capacidad económica y prohibición de confiscatoriedad: nulidad de los preceptos legales que regulan el impuesto sobre el incremento del valor de los terrenos de naturaleza urbana, en la medida en que someten a tributación situaciones de inexistencia de incrementos de valor (SSTC 26/2017 y 37/2017).

---

**Tribunal Constitucional. Pleno. Sentencia 57/2017, de 11 de mayo de 2017. Cuestión de constitucionalidad 409-2016**

Planteada por el Juzgado de lo Contencioso-Administrativo núm. 22 de Madrid, en relación con los artículos 107 y 110.4 del texto refundido de la Ley reguladora de las haciendas locales, aprobado por el Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo. Principios de igualdad y capacidad económica: inadmisión de la cuestión de constitucionalidad por inadecuada formulación del juicio de relevancia.

---

**Tribunal Constitucional. Pleno. Sentencia 54/2017, de 11 de mayo de 2017. Recurso de constitucionalidad 1996-2014**

Interpuesto por el Parlamento de Cataluña en relación con diversos preceptos de la Ley 27/2013, de 27 de diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración local. Competencias sobre régimen local, autonomía financiera y local, reserva de ley orgánica: pérdida sobrevenida parcial de objeto del recurso, nulidad de los preceptos legales relativos a la cobertura de puestos de trabajo por personal eventual, interpretación conforme de otros preceptos legales (SSTC 41/2016 y 111/2016). Voto particular.



## Reforma de la Administración local y problemática jurídico-constitucional. Experiencias de innovación democrática

Valencia, 2017

Tirant lo Blanch-Fundación Democracia y Gobierno Local

**Autora:** Catalina Ruiz-Rico Ruiz

El objetivo de este libro se centra en el conocimiento del estadio actual de calidad democrática de los municipios mediante un descenso a las medidas de transparencia, participación local, buen gobierno y otras respuestas innovadoras en la gestión y servicios municipales.



## Anuario de Derecho Municipal 2016

Madrid, 2017

Marcial Pons-Instituto de Derecho Local de la Universidad Autónoma de Madrid

**Director:** Francisco Velasco Caballero

El Anuario de Derecho Municipal, que este año publica su décima edición, se ha convertido en una obra de referencia en el ámbito de las Administraciones Públicas. A través del estudio de los hitos acaecidos a lo largo del año en los principales sectores de actuación de los Gobiernos locales, expertos en la materia dan cuenta de las novedades legislativas, jurisprudenciales y doctrinales.



## La reforma de la Administración electrónica: Una oportunidad para la innovación desde el Derecho

Mayo 2017

Instituto Nacional de Administración Pública (INAP)

**Director:** Isaac Martín Delgado

El objetivo de este volumen colectivo es precisamente el de conectar el análisis de las normas de juego -procedimiento administrativo, régimen jurídico del sector público, contratación pública, transparencia, reutilización de la información e interoperabilidad- para ofrecer una visión de conjunto de la Administración electrónica en nuestro país y presentar propuestas concretas de reforma, con el fin último de avanzar hacia una auténtica innovación administrativa.



## Datos abiertos. Guía estratégica para su puesta en marcha. Conjuntos de datos mínimos a publicar

Madrid, 2017

**Red de Entidades Locales por la Transparencia y Participación Ciudadana**

Ha transcurrido poco más de un año desde que se celebró la I Asamblea General de la Red de Entidades Locales por la Transparencia y Participación Ciudadana de la Federación Española de Municipios y Provincias (FEMP) en la ciudad de Elche.

Fruto del trabajo del Grupo de Datos Abiertos es esta Guía que ahora se presenta y que está pensada y elaborada para que cualquier entidad local pueda seguir una hoja de ruta para implantar en su organización una política de datos abiertos a la ciudadanía.



## Novedades



### Madrid, del 6 al 8 de septiembre de 2017

#### **Cursos Verano UAM - 19. Redes Sociales para una Gobernanza Inteligente. Buscando una nueva Participación Ciudadana desde el Gobierno Abierto Local**

Este curso de verano se dirige a conocer las consecuencias del uso de las tecnologías y redes sociales digitales como plataforma para la innovación en la gestión pública, sobre todo, en el ámbito local. Se considera su relación con la Participación Ciudadana y el Gobierno Abierto de cara a lograr una Gobernanza Inteligente.

**Organiza:** Universidad Autónoma de Madrid, con la colaboración de la Fundación Democracia y Gobierno Local.

Más información:

<http://www.uam.es/UAM/Curso-19/1446739716411.htm?language=es&pid=1242687777259&title=19.%20Redes%20sociales%20para%20una%20gobernanza%20inteligente.%20Buscando%20una%20nueva%20participaci%C3%B3n%20ciudadana%20desde%20el%20Gobierno%20Abierto%20Local>

---

### Santander, del 11 al 13 de septiembre de 2017

#### **El futuro de la Administración local y el papel de los Gobiernos locales intermedios**

A través de este curso de verano, que trae causa de la labor desarrollada previamente por un grupo de trabajo constituido a tal efecto en el seno de la Fundación Democracia y Gobierno Local, nos proponemos abordar, con la seriedad que merece, una reflexión bien fundamentada sobre el futuro de los Gobiernos locales intermedios (diputaciones provinciales, cabildos y consejos insulares), que partiendo de una imagen fidedigna acerca de su posición institucional y real, ofrezca también propuestas de futuro sobre la misma, contando para ello con aportaciones provenientes de varias disciplinas (Derecho, Economía, Geografía, etc.), a cargo de destacados especialistas en las distintas materias.

Más Información:

[http://www.uimp.es/agenda-link.html?id\\_actividad=63JK&anyaca=2017-18](http://www.uimp.es/agenda-link.html?id_actividad=63JK&anyaca=2017-18)

---

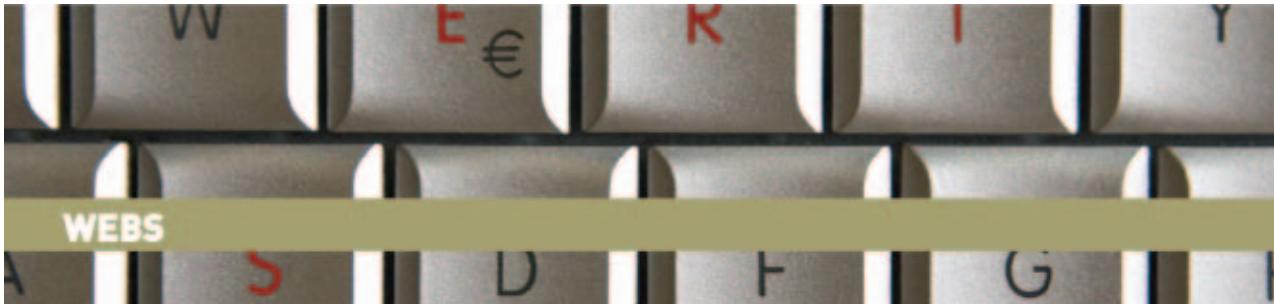
### Granada, del 2 de octubre al 10 de diciembre de 2017

#### **Curso de estudios avanzados sobre estabilidad presupuestaria, regla de gasto y sostenibilidad financiera de las entidades locales**

El objetivo de este curso es potenciar el conocimiento de los empleados públicos que prestan su servicio o puedan desarrollar actividades dentro del área de los servicios económico-financieros de una entidad local, tanto en lo referente a las materias específicas para el desarrollo de su trabajo como a las herramientas necesarias para la aplicación práctica de estos conocimientos, y en especial en el cálculo de la estabilidad presupuestaria, regla de gasto y valoración de la sostenibilidad financiera (endeudamiento y morosidad).

Más información:

<http://www.cemci.org/actividades/curso-de-estudios-avanzados-sobre-estabilidad-presupuestaria-regla-de-gasto-y-sostenibilidad-financiera-de-las-entidades-locales-4069>



<http://www.bcnecologia.net/>

#### Agencia de Ecología Urbana de Barcelona

BCNecología (Agencia de Ecología Urbana de Barcelona) es un consorcio público integrado por el Ayuntamiento de Barcelona, el Área Metropolitana de Barcelona y la Diputación de Barcelona. BCNecología realiza proyectos destinados a instituciones públicas, fundaciones, organizaciones y empresas de ámbito nacional e internacional.



<http://www.concienciaeco.com/>

#### Revista digital sobre cultura ecológica

La revista digital *Conciencia Eco* surgió en 2009, dedicada, en su totalidad, a concienciar a los internautas de que la ecología es algo que podemos y debemos hacer por nuestro planeta y por nosotros mismos; y sobre todo, para que las futuras generaciones aprendan de los errores que hemos cometido en el pasado. Cada gesto que realizamos cada día, sea de cualquier tipo, implica al medio ambiente: desde que nos levantamos hasta que nos acostamos; y está en nuestras manos que cada uno ponga su granito de arena, para que en un futuro cercano llegue a ser lo que verdaderamente mueva el mundo.



<http://www.ciudadssostenible.eu/>

#### Ciudad Sostenible

*Ciudad Sostenible* es una publicación editada por Agencia2 que se distribuye de forma gratuita y por suscripción entre los gestores de las 1000 ciudades más importantes de España (población superior a 15 000 habitantes). *Ciudad Sostenible* ofrece: soluciones sostenibles a la gestión urbana; herramientas para la toma de decisiones; puentes de contacto para articular soluciones; relaciones entre lo público y lo privado; un espacio para el intercambio de experiencias; todas las caras de la sostenibilidad: vivienda, transporte, energía, diseño urbano, residuos, agua, consumo; claves para las ciudades que apuestan por el futuro sostenible; soluciones y actualización tecnológica (I+D+i); información sobre el impacto ambiental y los modelos urbanos; propuestas desde la ciencia y la investigación.



<https://www.metropolis.org/>

#### Asociación mundial de las grandes metrópolis

Esta organización promueve proyectos colaborativos y programas de aprendizaje entre las principales ciudades del mundo, así como buenas prácticas en materia de desarrollo urbano, reconociendo el papel clave de los responsables locales en la esfera internacional. Además, abre vías para una cooperación eficaz a nivel mundial, a través de redes que promueven la incorporación de la perspectiva de género y empoderan a los jóvenes ciudadanos en la gestión urbana.





15 ANIVERSARIO

Fundación  
Democracia  
y Gobierno Local

