

Presentación	27	JOSÉ LUIS MORENO TORRES Y ANTONIO ARROYO GIL
Presentación a la primera edición	29	JOSÉ LUIS MORENO TORRES Y ANTONIO ARROYO GIL
Prólogo	33	RAMÓN CAMP BATALLA
1.	35	Introducción
	36	¿Cuál es el límite para la actuación de los municipios?
	36	¿Dónde se recoge la autonomía de los municipios?
	36	¿Dónde se recoge el sistema institucional y competencial del régimen local español?
	37	¿Puede la amplia autonomía local ser hoy precisada?
	37	¿Ha sido modificada la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local?
	38	¿Junto a la legislación básica estatal existen otras normas reguladoras?
	38	¿Qué es la autonomía?
	40	¿Qué es la competencia?
	41	¿Las competencias implican servicios?
	42	¿Dónde se recogen las competencias locales?
	43	¿Cuáles son las competencias propias?
	44	¿Qué son las competencias delegadas?
	47	¿Cuáles y qué son las «competencias impropias»?
	47	¿Cuáles son las condiciones para su ejercicio?
	49	¿Cómo articulan los municipios este ejercicio competencial?
2.	51	Organización y funcionamiento de los Gobiernos locales
	51	1. Principios, reglas y regímenes de organización municipal
	51	¿Quién decide la organización de los municipios?
	52	¿Qué es el reglamento orgánico y cuál debe ser su contenido?
	52	¿Qué pasa si el ayuntamiento no dispone de reglamento orgánico propio?

- 52 Y, en cuanto a las reglas básicas, ¿todos los municipios responden al mismo patrón organizativo? ¿Las reglas son idénticas para todos?
- 53 ¿Cuáles son las reglas básicas comunes que establece la LRBRL?
- 53 2. El alcalde
- 53 ¿Cómo se elige al alcalde?
- 54 ¿Puede ser destituido el alcalde?
- 54 ¿Qué es la «cuestión de confianza»?
- 55 ¿Qué poderes y funciones tiene el alcalde?
- 55 ¿Cuáles son las atribuciones del alcalde?
- 57 ¿Qué son y qué función tienen los tenientes de alcalde?
- 57 ¿Puede el alcalde delegar sus atribuciones?
- 58 3. El ayuntamiento pleno
- 58 ¿Quién compone y qué funciones tiene el pleno?
- 58 ¿Cuáles son las atribuciones del pleno y cuáles de ellas son delegables?
- 60 4. La junta de gobierno local
- 60 ¿Quiénes forman la junta de gobierno local?
- 60 ¿Qué función desempeña la junta de gobierno local?
- 60 5. Las comisiones y otros órganos complementarios
- 60 ¿Qué son las comisiones informativas y cuál es su cometido?
- 61 ¿Existen diversos tipos de comisiones?
- 61 ¿Qué comisiones tienen que formarse?
- 62 ¿Qué otros órganos complementarios existen?
- 62 6. Funcionamiento del pleno y de otros órganos colegiados
- 62 ¿Qué clase de sesiones puede celebrar el pleno?
- 63 ¿Qué tienen que hacer los concejales para solicitar la celebración de una sesión extraordinaria y qué derechos les amparan?
- 64 ¿Cómo debe convocarse el pleno y cómo se fija el orden del día?
- 64 ¿Qué es la junta de portavoces?

- 64 ¿Qué número de concejales deben asistir para que pueda celebrarse válidamente una sesión del pleno?
- 65 ¿Qué reglas existen para el desarrollo de las sesiones?
- 66 ¿Cómo son las votaciones y qué mayorías se exigen?
- 67 ¿Cuáles son las reglas de funcionamiento de los otros órganos colegiados?
- 68 7. Los concejales: sus derechos y deberes
- 68 ¿Cuántos concejales tiene un ayuntamiento?
- 68 ¿Cuándo se produce una vacante de concejal y cómo se cubre?
- 69 ¿Qué obligaciones tienen los concejales?
- 69 ¿Qué son y cómo se cumplimentan las declaraciones de actividades y de bienes patrimoniales?
- 70 ¿Los concejales están sujetos a responsabilidad?
- 70 ¿Qué derechos tienen los concejales?
- 70 ¿Qué derechos específicos de información tienen los concejales?
- 71 ¿Qué informaciones tiene que publicar obligatoriamente un ayuntamiento?
- 71 ¿Qué otros derechos tienen los concejales?
- 72 8. Los grupos políticos municipales. Los concejales no adscritos
- 72 ¿Qué son y por qué reglas se rigen los grupos políticos municipales?
- 73 ¿Qué son los concejales no adscritos?
- 73 ¿Qué derechos tienen los concejales no adscritos?
- 74 9. El régimen de concejo abierto
- 74 ¿Qué municipios funcionan en régimen de concejo abierto?
- 74 ¿Cuáles son las peculiaridades del régimen de concejo abierto?
- 75 10. El régimen de municipios de gran población
- 75 ¿A qué municipios es aplicable el régimen de «gran población»?
- 75 ¿Cuáles son las principales peculiaridades del régimen de municipios de gran población?

76	¿Cuáles son las concretas atribuciones del pleno en este régimen?
78	¿En cuáles se requiere <i>quorum</i> de mayoría absoluta?
78	¿Cuáles son las atribuciones de la junta de gobierno local?
80	¿Cuáles son delegables y en quién?
80	¿Cuáles son las atribuciones del alcalde en estos municipios del título X?
81	¿Cuáles puede delegar y en quién?
81	¿Qué es el consejo social de la ciudad y cuál es su función?
82	¿Cómo han resuelto estos problemas los ayuntamientos?
82	¿Qué es el tribunal económico-administrativo local?
83	¿Cuál es su composición?
83	¿Cómo funciona y cómo se regula?
84	Los municipios de gran población, ¿tienen que constituir distritos?
3.	El personal al servicio de las entidades locales
85	1. Introducción
85	¿Qué es la organización?
85	¿Cuáles son los medios humanos que existen en el ámbito de las entidades locales?
86	¿Cuál es el régimen jurídico aplicable al personal local?
87	2. Clases de empleados locales
88	¿Qué tipos existen de funcionarios propios de las corporaciones locales?
88	¿Cómo se estructura la Administración General?
88	¿Y la escala de Administración Especial?
89	¿Y los laborales?
89	¿Existen otras relaciones de empleo?
89	3. Los concejales como empleados
90	¿Qué límites tienen las retribuciones de los concejales?
92	¿Cuántos concejales pueden desempeñar sus cargos con dedicación exclusiva?
93	4. El personal eventual
93	¿Qué es el personal eventual?
94	¿Cómo se seleccionan los eventuales?

94	¿Cómo se clasifica al personal eventual?
94	¿Cuántos eventuales pueden nombrarse en un ayuntamiento?
96	¿Y en las diputaciones, cabildos y consejos insulares?
96	¿Cablen eventuales en otras entidades locales?
96	5. La función pública local: estructura general
97	¿Qué clases de funcionarios existen en cada entidad local?
97	¿Qué grupos de funcionarios existen en los ayuntamientos?
98	¿Cómo se seleccionan los funcionarios y demás personal de las entidades locales?
98	¿Qué es la oferta de empleo público?
98	¿Qué es la plantilla municipal?
101	¿Qué es la provisión de los puestos de trabajo?
101	¿Qué es la relación de puestos de trabajo (RPT)?
101	¿Qué sistemas de provisión existen?
103	¿Se puede cambiar de puesto a los funcionarios?
103	¿Cuáles son las retribuciones de los funcionarios?
104	¿Cuál es su régimen disciplinario?
104	¿Qué sanciones se pueden imponer a los empleados públicos?
105	¿Cuáles son los derechos y deberes de los laborales?
105	¿Qué tipos de derechos tienen los empleados públicos?
107	¿Qué deberes tienen los empleados locales?
107	¿Existen deberes específicos no previstos en el EBEP?
108	¿Qué peculiaridades de los derechos sindicales existen en los ayuntamientos?
110	¿Cómo se adjudican los puestos de los funcionarios con habilitación de carácter nacional?
112	¿Se requiere informe del Estado en relación con las provisiones de los funcionarios con habilitación nacional?

- 113 ¿Qué funciones están reservadas a este tipo de funcionarios?
- 117 ¿Plantea la emisión de informes por el secretario problemas prácticos?
- 118 ¿Cuál es la función de control y fiscalización interna de la gestión económico-financiera y presupuestaria?
- 122 ¿Qué son los reparos y qué consecuencia tienen?
- 122 6. El personal laboral
- 123 ¿Cuál es el modelo preferente, el laboral o el funcionarial?
- 123 ¿Cómo se selecciona al personal laboral?
- 124 ¿Qué es y quién aprueba la masa salarial?
- 126 ¿Cuál es el sistema de fuentes para la regulación de los laborales locales?
- 128 ¿Qué clases de laborales locales existen?
- 130 ¿Qué principios rigen para la selección de laborales?
- 131 ¿Qué papel tienen el contrato de trabajo y el convenio colectivo?
- 132 ¿Hay movilidad para los trabajadores laborales locales?
- 132 ¿Qué peculiaridades hay frente a los trabajadores de cualquier empresa?
- 134 ¿Qué tipos de causas son precisas para despedir?
- 4. 137 Contratación**
- 137 1. Qué es un contrato del sector público
- 137 2. Qué normas debe aplicar el sector público local para contratar
- 138 3. Qué principios fundamentales rigen la contratación del sector público
- 138 4. A qué sujetos se aplica la LCSP
- 139 5. A qué negocios, contratos o relaciones se aplica la LCSP
- 140 6. Cuáles son los tipos de contratos del sector público
- 140 7. Cuándo pueden celebrarse contratos del sector público y cómo deben ser los procesos de contratación pública

141	8. Cuándo es inválido un contrato y cómo pueden recurrirse los actos administrativos en materia de contratación pública
141	9. Qué órganos intervienen en la contratación del sector público local
141	¿Quién tiene la competencia para contratar en los entes locales?
143	¿Qué es la mesa de contratación y cuáles son sus funciones?
143	¿En qué procedimientos de contratación interviene la mesa de contratación?
144	¿Quiénes son los miembros de la mesa de contratación?
144	¿Cómo intervienen el secretario y el interventor de la corporación local?
144	¿Qué otros órganos o sujetos intervienen en la contratación pública?
145	10. Quiénes pueden contratar con el sector público
145	¿Quién tiene aptitud para contratar con el sector público?
146	¿Cómo y cuándo se acredita la aptitud para contratar con el sector público?
147	11. Cómo debe establecerse el objeto del contrato
147	¿Cómo se define el objeto del contrato?
147	¿Se puede fraccionar el objeto del contrato o dividir en lotes?
148	¿Pueden fusionarse prestaciones distintas en un mismo contrato?
148	12. Qué son el presupuesto base de licitación, el valor estimado y el precio del contrato
149	13. Qué garantías son exigibles en la contratación de los entes locales
149	14. Qué trámites son precisos para la celebración de un contrato del sector público
149	¿Cuáles son las fases de la contratación pública?
150	¿Cómo se preparan los contratos del sector público?
153	¿Cómo se selecciona al contratista y se adjudican los contratos del sector público?
158	15. Cómo se cumple y se extingue un contrato del sector público

- 158 ¿A partir de qué momento produce efectos el contrato? ¿En qué momento tales efectos se acaban? ¿Cuándo se extingue la responsabilidad del contratista?
- 158 ¿Quién asume los riesgos durante la ejecución del contrato?
- 159 ¿Cuándo se entiende cumplido un contrato?
- 159 ¿Qué prerrogativas tienen las entidades locales en los contratos administrativos?
- 159 ¿Se pueden establecer condiciones especiales de ejecución de los contratos?
- 160 ¿Puede prorrogarse el plazo de duración de los contratos?
- 161 ¿Se pueden modificar los contratos?
- 162 ¿Se pueden suspender los contratos?
- 162 ¿Puede resolverse anticipadamente el contrato?
- 162 ¿Qué consecuencias conlleva el incumplimiento del contrato?
- 163 ¿Cómo debe hacerse el pago del precio al contratista?
- 164 16. Cómo puede hacerse la sucesión en la persona del contratista y la cesión de los contratos
- 164 17. Qué es la subcontratación y cuándo puede realizarse
- 165 18. Qué información debe elaborarse y remitirse sobre los contratos del sector público
- 165 19. Qué especialidades tienen los contratos menores
- 166 20. Cómo se pueden simplificar los procedimientos de contratación pública y reducir los gastos que llevan asociados
- 167 21. Utilización de medios electrónicos, informáticos y telemáticos en los procedimientos contractuales
- 5. 169 Urbanismo, ordenación del territorio y sostenibilidad**
- 169 1. Introducción
- 172 2. Normativa urbanística
- 173 3. Régimen urbanístico del suelo: clasificación
- 173 ¿Qué es el urbanismo?
- 174 ¿Qué es el régimen urbanístico del suelo?

174	¿Cuáles son las clases de suelo y categorías?
176	4. Planeamiento urbanístico
176	¿Qué es el planeamiento urbanístico?
177	¿Qué es un plan general de ordenación urbana?
179	¿Qué son los planes de sectorización? (o instrumentos equivalentes previstos por las comunidades autónomas)
179	¿Qué son los planes parciales?
180	¿Qué son los planes especiales?
180	¿Qué son los estudios de detalle?
180	¿Qué son los catálogos de bienes y espacios protegidos?
181	¿Cómo se formalizan y aprueban los planes de ordenación urbanística?
181	5. La gestión urbanística
181	¿Qué entendemos por gestión urbanística?
183	6. Sistemas urbanísticos de ejecución del planeamiento
184	¿En qué se caracteriza la ejecución del planeamiento por el sistema de compensación?
185	¿En qué consiste un sistema de cooperación?
185	¿Qué es un sistema de expropiación?
186	¿Qué es un sistema de ejecución forzosa?
187	¿En qué consiste la ejecución del planeamiento por un agente urbanizador?
187	7. Convenios urbanísticos
187	¿Qué son los convenios urbanísticos?
188	8. Licencias urbanísticas
188	¿Qué son las licencias urbanísticas?
190	¿Quién es competente para otorgar licencias?
191	9. Disciplina urbanística
191	¿Qué entendemos por disciplina urbanística?
193	10. Infracciones urbanísticas y sanciones
193	¿En qué consisten las infracciones urbanísticas?
195	¿En qué consiste una sanción administrativa?
196	¿Quién tiene competencia para sancionar?
196	11. Sostenibilidad medioambiental
199	12. Anexo normativo
6. 207	Los bienes de las entidades locales
207	1. Introducción: el marco legal de los bienes de las entidades locales

- 207 ¿Pueden las entidades locales, a semejanza de los particulares, ser propietarias de bienes?
- 209 Entonces, ¿el régimen jurídico aplicable a los bienes y derechos de las entidades locales es el mismo que se aplica a cualquier particular?
- 210 2. La clasificación de los bienes locales
- 210 ¿Ha establecido la legislación española alguna clasificación de los bienes públicos?
- 210 ¿Qué son los bienes de dominio público?
- 211 ¿Qué clases de bienes de dominio público existen?
- 211 ¿Un bien privado pasa a ser de dominio público simplemente porque la entidad local lo compra o lo recibe a título gratuito?
- 212 ¿Cómo se puede saber, sobre todo cuando se trata de terrenos, hasta dónde llega la propiedad del bien demanial?
- 213 Si lo que caracteriza a un bien demanial es su adscripción a una finalidad pública concreta, ¿qué pasa cuando la entidad local cambia esa finalidad? ¿Y cuando el bien mantiene su destino pero deja de pertenecer a la entidad local para pasar a ser de titularidad de otra entidad local?
- 214 Y si el nuevo destino del bien no es público, entonces ¿qué ocurre? ¿Deja de ser un bien público?
- 215 ¿Qué es un bien patrimonial?
- 215 ¿De qué forma puede adquirir una entidad local un bien patrimonial?
- 217 Determinados bienes patrimoniales se ven sometidos a un régimen jurídico especial en atención a las finalidades específicas que deben cumplir y que se encuentran predeterminadas por ley. En esta situación se hallan los patrimonios municipales de suelo –y en algunas comunidades autónomas también de vivienda–, que se regulan por su legislación específica, en concreto la legislación estatal de suelo y las leyes urbanísticas autonómicas. ¿Todos los ayuntamientos deben constituirlos? ¿Y qué finalidades concretas tienen atribuidas?
- 219 ¿Qué son los bienes comunales?

- 220 ¿Los bienes comunales pueden perder esa condición? Si es así, ¿en qué casos?
- 220 Los montes vecinales en mano común son una institución regulada en la Ley 55/1980, de 11 de noviembre, del mismo nombre, y en algunos ordenamientos autonómicos (Galicia y Asturias). A primera vista parecen bienes comunales; ¿en verdad lo son?
- 221 3. La utilización de los bienes públicos locales
- 221 ¿Qué uso podemos dar a los bienes de dominio público?
- 222 En función de la intensidad que se aplique, ¿qué tipologías de uso del dominio público pueden llevarse a cabo?
- 223 En la medida en que el uso privativo de los bienes demaniales es especialmente intenso y, por ello, excluyente, ¿requiere algún título administrativo habilitante de la actuación?
- 224 La distinción entre usos comunes especiales y privativos puede entrañar cierta dificultad. ¿Existe algún criterio que ayude a discernir si estamos ante un uso u otro?
- 225 ¿Qué trámites deben realizarse para obtener una concesión demanial?
- 226 Hemos visto que los bienes patrimoniales no tienen atribuido un destino público concreto. ¿Pueden las entidades locales disponer libremente de ellos con el objeto de enajenarlos?
- 228 ¿Los bienes patrimoniales pueden ser objeto de otras modalidades de transmisión a particulares, además de la compraventa?
- 229 Los bienes comunales se distinguen de los demaniales fundamentalmente por la cuestión de su utilización. ¿Qué aprovechamiento tienen los bienes comunales?
- 230 4. El inventario y registro de bienes públicos
- 230 Las entidades locales tienen la obligación de formar inventario de todos sus bienes y derechos (inmuebles, derechos reales, muebles, valores mobiliarios, vehículos...), expresando, para cada uno de ellos, la

- relación de datos legalmente exigibles.
¿Cómo se materializa este deber?
- 231 Y todos esos bienes, ¿deben inscribirse en el Registro de la Propiedad?
- 232 5. Prerrogativas de las entidades locales en relación con sus bienes
- 232 Los bienes públicos locales gozan de un completo sistema de principios y reglas exorbitantes de protección, que permite a las entidades locales el ejercicio de potestades de autotulela encaminadas a garantizar la integridad de estos bienes y su permanencia en el ámbito de lo público. Sin embargo, se ha comentado en este capítulo que el régimen jurídico aplicable a los bienes demaniales y comunales les ofrece un blindaje superior al previsto para los patrimoniales. ¿En qué se traduce esta afirmación?
- 233 Con independencia del ejercicio de la potestad sancionadora, el artículo 44 RBEL reconoce un conjunto de potestades a municipios, provincias, islas y demás entidades territoriales que integran la Administración local (investigación, deslinde, recuperación de oficio y desahucio administrativo) para la defensa de su patrimonio y para asegurar la adecuada utilización del mismo. Estas facultades se pueden hacer extensibles a ciertas entidades no territoriales cuando así lo prevea la legislación autonómica. ¿Cuál es el contenido y alcance de dichas facultades?
- 237 Complementando las facultades que acabamos de analizar, la legislación prevé el establecimiento de limitaciones al ejercicio de la propiedad privada en los terrenos colindantes al dominio público. ¿Con qué finalidad?
- 7. 239 Servicios públicos locales**
- 239 1. Las actividades de servicio de las entidades locales
- 239 Los ayuntamientos están para servir al ciudadano. ¿Todo lo que hacen son servicios públicos?

240	¿Qué son las actividades de servicio?
240	¿Qué son los servicios locales de interés general?
241	¿Cómo podemos definir el servicio público local?
241	¿Cuáles son sus características más destacables?
241	2. El catálogo de servicios públicos locales
241	¿Qué servicios públicos tiene que prestar un ayuntamiento?
243	3. Los servicios mínimos de obligada prestación
243	¿Existen servicios que se deben prestar obligatoriamente?
244	¿Qué pasa si un municipio no presta los servicios obligatorios?
244	¿Se pueden prestar otros servicios si los obligatorios no están suficientemente bien?
244	¿Qué pasa si un municipio no tiene medios o recursos para prestar algún servicio obligatorio? ¿Qué puede hacer?
245	4. La prestación conjunta de servicios públicos locales. Mancomunidades y consorcios
245	¿Qué son las mancomunidades?
245	¿Son las mancomunidades una entidad local?
246	¿Qué otras determinaciones tienen que contener los estatutos?
246	¿Qué tienen que hacer los ayuntamientos para constituir una mancomunidad?
247	Pero ¿cómo puede elaborar los estatutos una asamblea?
247	¿Cuál es, en términos generales, el procedimiento estándar?
248	¿Qué son las mancomunidades «de interés comunitario»?
248	¿Cómo se financia la mancomunidad?
249	¿Cómo se determinan y cómo deben ser las «aportaciones»?
250	Con la reciente reforma del régimen local, ¿las mancomunidades han salido reforzadas?
251	¿Y la adaptación de los estatutos?
251	¿Qué son los consorcios?
251	¿Son los consorcios una entidad local?

252	¿En qué consiste la adscripción y cuáles son sus efectos?
254	¿Son aconsejables los consorcios para gestionar servicios públicos locales?
254	5. Las formas de gestión de los servicios públicos locales
254	¿Qué son las formas de gestión de los servicios públicos locales?
255	¿Cuáles son las formas de gestión de los servicios públicos locales?
256	6. Las formas de gestión directa
256	¿Qué es lo que distingue a las «formas de gestión directa»?
256	¿En qué consiste la «gestión por la propia entidad»?
257	¿Qué es y cómo funciona un organismo autónomo local?
258	¿Qué es y cómo funciona una sociedad mercantil local?
258	¿Qué es y cómo funciona la entidad pública empresarial?
259	7. Las formas de gestión indirecta
259	¿Qué es lo que distingue a las «formas de gestión indirecta»?
259	Si un ayuntamiento decide aprobar la concesión de un servicio público local, ¿quiere decir que lo privatiza?
260	¿Qué es y cómo se delimita la concesión?
260	¿Qué es y cómo funciona el régimen jurídico de la concesión?
261	¿Qué es una sociedad de economía mixta?
263	¿Qué pasa con el arrendamiento de servicios?
263	8. La elección de las formas de gestión
263	¿Quién y cómo se elige la forma de gestión de un servicio?
264	¿Cuáles son los criterios para la elección?
264	¿Cómo se concretan y plasman estos criterios en cada caso?
265	¿No existen otros criterios?
266	9. La iniciativa económica local
266	¿Qué son los servicios económicos?
266	¿Qué tiene que hacer una entidad local que quiera desarrollar una actividad económica?

267	¿Puede una entidad local desarrollar una actividad económica en régimen de monopolio?
268	10. Los procedimientos para ejercer la iniciativa económica y para decidir sobre la forma de gestión
268	Vistos los criterios y requisitos legales, ¿qué procedimiento detallado se debe seguir para decidir sobre la forma de gestión de un servicio?
268	¿Qué procedimiento debemos seguir para aprobar una forma de gestión directa por la propia corporación o por un organismo autónomo?
268	¿Qué procedimiento debe seguirse para aprobar una forma de gestión directa de derecho mercantil: entidad pública empresarial o sociedad mercantil local?
269	¿Qué procedimiento debemos seguir para aprobar un servicio de gestión indirecta: concesión o empresa mixta?
8.	271 Economía, hacienda pública y presupuesto
	1. Presupuesto
271	¿Qué es el presupuesto?
272	¿Qué son los principios presupuestarios?
272	¿Qué reglas o principios conforman el presupuesto?
275	¿Cuál es el contenido del presupuesto de una entidad local?
275	¿Cuál es el contenido del presupuesto de la entidad local, organismos autónomos y entidades públicas empresariales?
275	¿Qué son las bases de ejecución?
276	¿Qué documentos integrarán el presupuesto?
277	¿Qué documentos integran el presupuesto de las sociedades mercantiles?
278	¿Qué es la estructura presupuestaria?
278	¿Qué es la clasificación por programas?
280	¿Qué es el coste efectivo de los servicios?
280	¿Qué relación guarda con la clasificación por programas?
281	¿Qué es la clasificación económica de gastos?

283	¿Qué es la clasificación económica de ingresos?
284	¿Qué es la clasificación orgánica?
284	¿Quién elabora y cómo se aprueba el presupuesto?
286	¿Qué es la prórroga presupuestaria?
286	¿Cómo se gestiona el presupuesto de gastos de las entidades locales?
286	¿Qué es la acumulación de las fases de gasto?
287	¿Qué se entiende por autorización del gasto?
287	Y el compromiso del gasto, ¿qué es?
287	¿Qué es el reconocimiento y liquidación de la obligación?
287	¿Qué es la ordenación del pago?
288	¿Qué es una factura?
288	¿Quiénes están obligados a expedirlas?
288	¿Qué es una factura electrónica?
289	¿Qué es el registro contable de facturas?
289	2. Lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales
289	¿Qué informe deben elaborar las entidades locales?
290	¿Con qué periodicidad?
290	¿Qué gastos se reflejan en él?
290	¿Cuál es el periodo legal de pago de las obligaciones comerciales?
290	3. Periodo medio de pago (PMP)
290	¿Qué se entiende como periodo medio de pago?
290	¿Puede este indicador tomar valores negativos?
291	¿A partir de qué fecha se tendrán en cuenta las facturas para el cálculo del PMP?
291	¿Se tendrán en cuenta todas las facturas?
291	4. ¿Qué es el límite cualitativo y cuantitativo de los créditos?
291	5. ¿En qué situaciones se podrán encontrar los créditos?
292	6. ¿Qué es la vinculación jurídica?
292	7. Modificaciones presupuestarias
294	8. ¿Cómo se ejecuta el presupuesto de ingresos?

294	9. Liquidación del presupuesto
294	¿Qué es la liquidación del presupuesto?
295	¿Cuándo se liquida el presupuesto?
295	¿Quién aprueba la liquidación del presupuesto?
295	¿A quién se informa de la liquidación del presupuesto?
295	¿Qué magnitudes se conocen con la liquidación del presupuesto?
295	¿Qué es el resultado presupuestario?
295	¿Cómo se calcula?
296	¿Qué son los remanentes de crédito?
297	¿Qué es el remanente de tesorería?
297	¿Cómo se estiman los saldos de dudoso cobro?
297	¿Qué ocurre si el remanente de tesorería es negativo?
297	10. Mecanismo de reducción de deuda
298	¿Cuál será el destino del superávit presupuestario?
299	11. Contabilidad
299	¿Cuáles son los fines de la contabilidad pública?
299	¿Qué modelos contables existen?
300	¿Qué es la cuenta general?
300	¿Qué documentos forman parte de la cuenta general?
300	¿Cuál es el proceso de aprobación y remisión de la cuenta general?
301	12. Planes económicos de corrección de desequilibrios en las entidades locales
301	¿Cómo podríamos definir estos planes?
301	¿Qué tipos existen?
302	13. El control interno y externo de la actividad económico-financiera de las entidades locales
302	¿Qué es el control interno de las entidades locales?
302	¿Cómo se ejerce?
302	¿En qué actuaciones se concreta?
306	¿Qué es el control externo?
306	¿Quiénes son cuentadantes en el ámbito local?
306	14. Gestión de la tesorería

306	¿Qué fines tiene la tesorería?
307	¿Qué es un plan de disposición de fondos?
307	¿Qué es un plan de tesorería?
307	¿Qué es un pago a justificar?
308	¿Qué es un anticipo de caja fija?
308	15. Gestión de recursos económicos de las entidades locales
308	¿Qué se entiende por autonomía financiera de las entidades locales?
308	¿Con qué recursos cumplen sus fines las entidades locales?
309	¿Qué se entiende por ingresos de derecho privado?
309	¿Cómo se clasifican los tributos locales?
310	¿Cómo puede una entidad local exigir un tributo?
310	¿Cómo se clasifican los impuestos?
311	¿En qué se diferencian las tasas, los impuestos y las contribuciones especiales?
311	¿Cómo participan las entidades locales en los tributos del Estado?
312	¿Qué requisitos tienen las subvenciones recibidas por las entidades locales?
312	¿Qué son los precios públicos?
312	16. Estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera
312	¿Cómo se instrumentan la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad financiera?
312	¿Qué es el equilibrio o superávit presupuestario?
313	¿Cómo se mide?
313	¿Qué es la regla de gasto?
314	¿Cuándo se tendrá en cuenta?
314	¿Cómo se calcula?
314	¿Qué es la sostenibilidad financiera?
315	17. Endeudamiento en las entidades locales y principio de prudencia financiera
315	¿Qué finalidad tiene el endeudamiento a corto plazo?
315	¿Qué órgano es el competente para concertar operaciones de crédito a corto plazo, y con qué límite?

315	¿Qué finalidad tiene el endeudamiento a largo plazo?
316	¿Qué órgano es el competente para concertar operaciones de crédito a largo plazo, y cuáles son los requisitos?
316	¿Qué es el principio de prudencia financiera?
317	¿Pueden las diputaciones provinciales conceder a las entidades locales operaciones de crédito?
319	18. Subvenciones públicas
319	¿Qué son las subvenciones públicas?
319	¿Qué es el plan estratégico de subvenciones?
320	¿Cómo se justifican por los perceptores las subvenciones recibidas?
320	¿En qué plazo?
320	19. Tramitación anticipada de subvenciones
9. 323	Diputaciones provinciales
323	1. La actividad de las diputaciones provinciales
323	¿En qué consiste ese «núcleo mínimo competencial» de las provincias?
324	¿Cuáles son las características de la regulación de las competencias de las diputaciones provinciales?
326	2. La incidencia de las competencias propias de las diputaciones provinciales en los pequeños municipios
327	¿Cuál es el alcance de las competencias propias provinciales en materia de administración electrónica y contratación centralizada?
327	¿Cómo se configura la competencia propia provincial en materia de administración electrónica?
328	¿En qué medidas se puede traducir la competencia propia provincial en materia de administración electrónica?
329	¿Cómo se articula la competencia propia provincial en materia de contratación centralizada?
330	¿Cuáles son los casos de prestación sustitutoria de servicios?
331	3. La cooperación provincial

- 331 ¿A través de qué organismo de la diputación se articula la cooperación provincial?
- 332 ¿Cuáles son las funciones de cooperación provincial?
- 333 ¿Cuáles son las medidas de cooperación jurídica que pueden adoptar las diputaciones provinciales?
- 333 ¿Cuáles son los instrumentos de cooperación técnica que desarrollan las diputaciones provinciales?
- 334 ¿Cuáles son las funciones de cooperación económica que desempeñan las diputaciones provinciales?
- 335 ¿En qué consiste la garantía de la prestación de las funciones propias de fe pública y asesoramiento legal preceptivo que se atribuye a las diputaciones provinciales?
- 336 4. La coordinación provincial
- 336 ¿Cómo se lleva a cabo la coordinación de servicios mínimos obligatorios por las diputaciones provinciales?
- 337 ¿Cómo funciona el coste efectivo de los servicios en el ámbito de la coordinación por las diputaciones provinciales?
- 338 ¿Cómo incide el «coste efectivo de los servicios» en la relación entre las diputaciones provinciales y los municipios de su ámbito territorial?
- 339 5. Los planes provinciales
- 339 ¿Cuál es el objetivo de los planes provinciales de cooperación a las obras y servicios de competencia municipal?
- 340 ¿Quiénes pueden ser beneficiarios de las subvenciones?
- 340 ¿Cuál es la cuantía de la subvención estatal de estos planes?
- 341 ¿Cuándo ha de aprobarse el plan y cuál es su plazo de presentación?
- 341 ¿Cuáles son las novedades con relación al contenido de los planes provinciales?
- 341 6. La actividad provincial en la legislatura 2019-2023