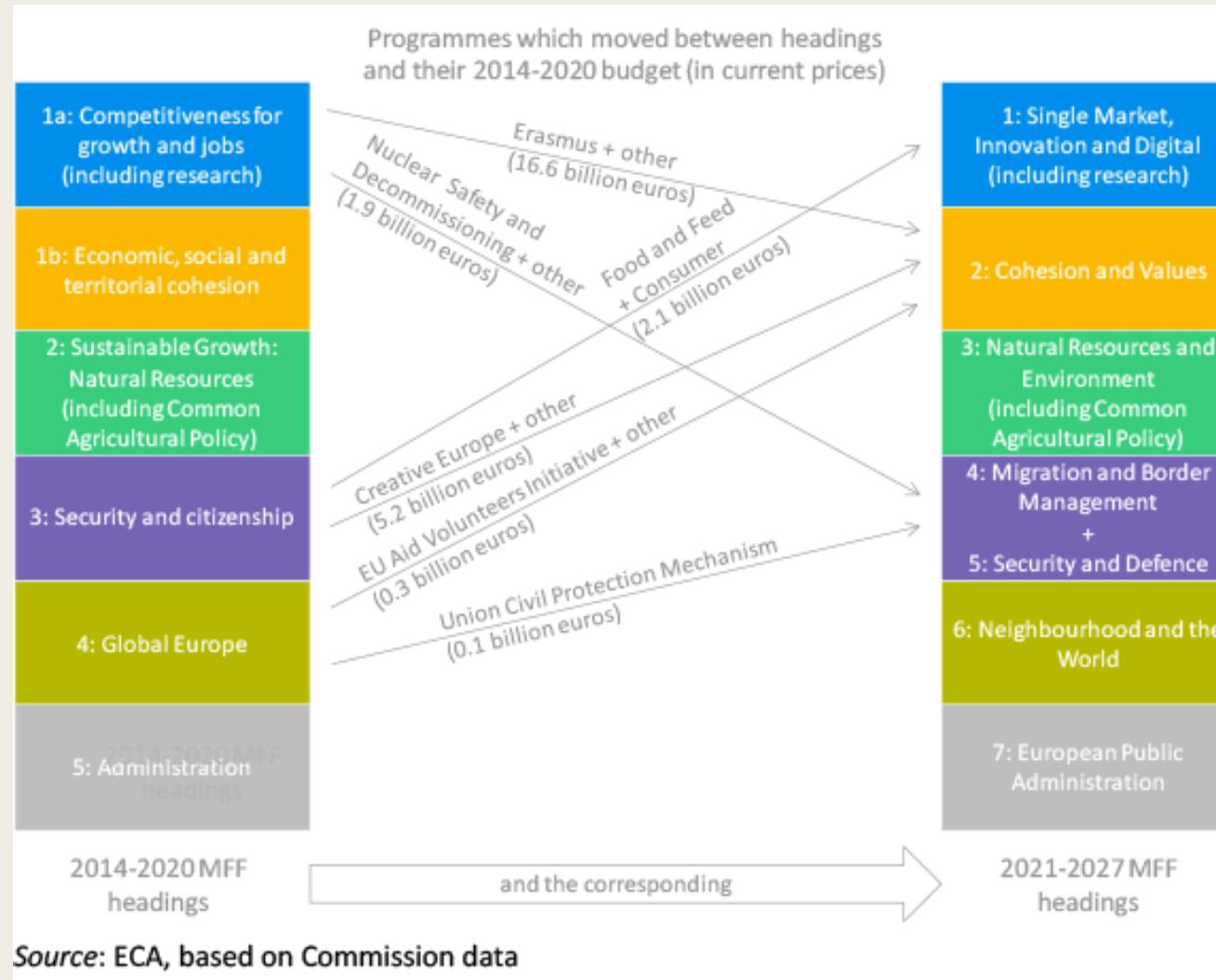


# LOS FONDOS EUROPEOS PARA LA RECUPERACIÓN

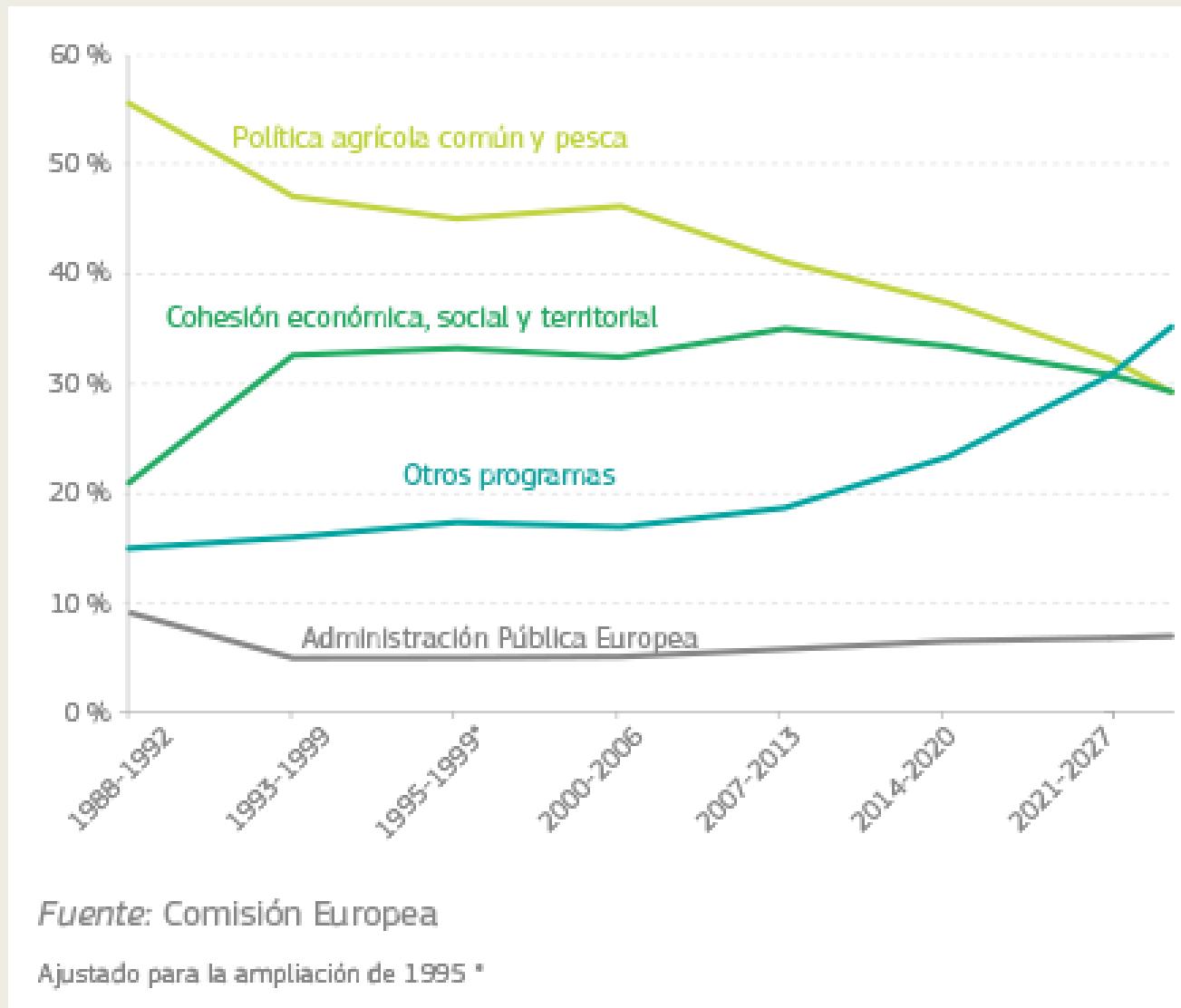
MARIO KÖLLING. PROFESOR DE CIENCIA POLÍTICA DE LA UNED, INVESTIGADOR  
FUNDACIÓN MANUEL GIMÉNEZ ABAD

- El MFP 2021-2027 – entre nuevas prioridades y Brexit
  - *Mayo de 2018, la Comisión presentó propuestas legislativas para MFP 2021-2027.*
  - *Objetivos de neutralidad climática y transformación digital elementos transversales*

# Programas cambiados entre las rúbricas del gasto entre el MFP 2014-2020 y el MFP 2021-2027



# Evolución de los principales ámbitos de actuación en el presupuesto de la UE



- Covid-19 y la respuesta europea
  - fondo de ayudas al desempleo (*SURE*), *flexibilidad política estructural*, ...
  - 19 de mayo, *Propuesta franco-alemana*
  - 27 de mayo, *Comisión Europea: Plan de reconstrucción 750.000 millones (Plan Next Generation de la UE)*, *propuesta revisada para MFP 2021-2027*
  - 21 de julio, *Consejo Europeo acuerdo político*
  - 10 de noviembre, *PE y el Consejo acuerdo para Plan de reconstrucción y MFP 2021-2027* – con *hoja de ruta para la introducción de nuevas fuentes de ingresos*.
  - .....

## Marco financiero plurianual 2021-2027

1.074 billones de euros

### *Next Generation EU*

750.000 millones de euros (2021-2024)

390.000 millones de euros de subsidios a fondo perdido y 360.000 millones euros de préstamos

#### 1. Apoyo a los Estados miembros en sus inversiones y reformas

- **Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (integrado en el Semestre Europeo)** – 672.500 millones de euros - 312.000 millones de euros de subsidios a fondo perdido y 360.000 millones euros de préstamos
- REACT-EU
- Fondo de Transición Justa

#### 2. Relanzar la economía de la UE incentivando las inversiones privadas

- Instrumento de Apoyo a la Solvencia
- InvestEU
- Instrumento de Inversiones Estratégicas

#### 3. Lecciones de la crisis

- EU4Health
- Mecanismo de Protección Civil
- Horizonte Europa
- Acción exterior

## FUNDAMENTOS POLÍTICOS

Pacto Verde Europeo (30%)

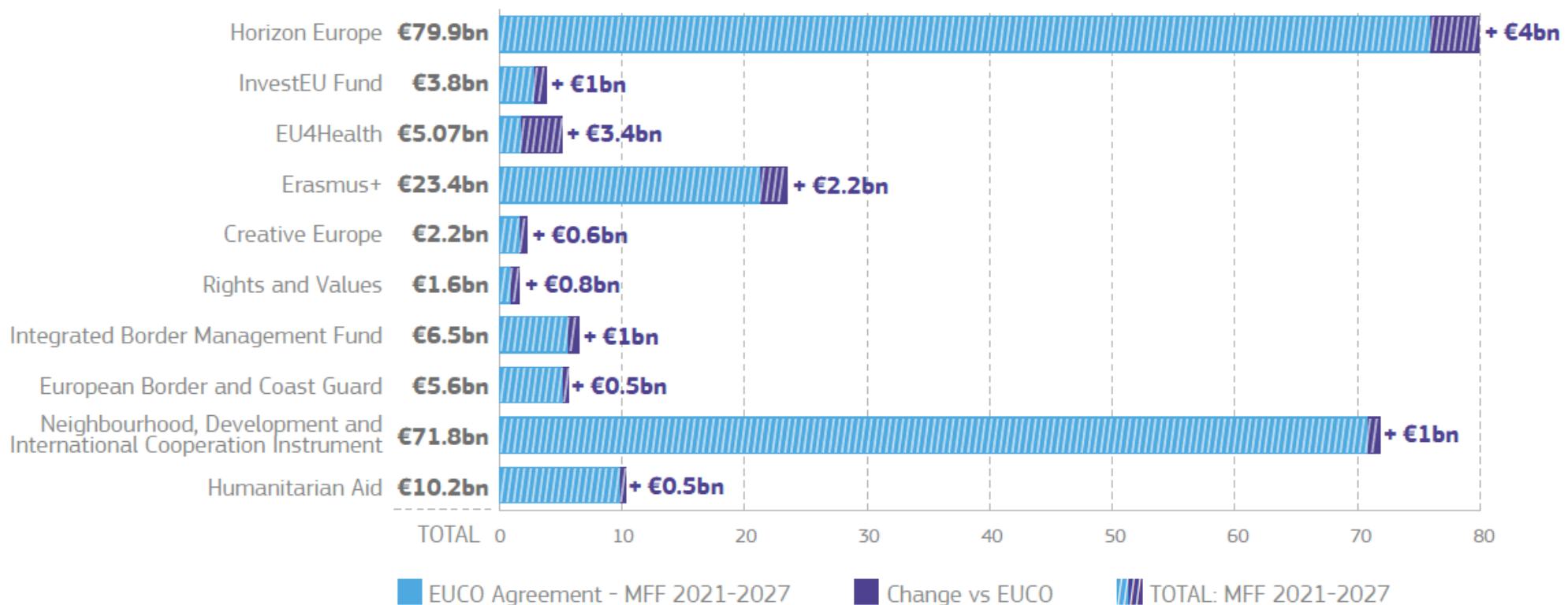
Modernización sector productivo (50%)

	2014-2020 EU 27 + FDE	MFF 2021-2027	Next	MFF+Next
1. Mercado único, innovación y economía digital	121 600	132 800	10 600	143 400
2. Cohesión, resiliencia y valores	391 700	377 800	721 900	1 099 700
Cohesión	373 300	330 200	47 500	377 700
3. Recursos naturales y medio ambiente	399 600	356 400	17 500	373 900
4. Migración y gestión de las fronteras	8 900	22 700		22 700
5. Seguridad y defensa	4 600	13 200		13 200
6. Vecindad y el mundo	97 100	98 400		98 400
7. Administración Pública europea	70 800	73 100		73 100

*Todos los importes en millones de euros. Fuente: elaboración propia, Comisión Europea*

# El acuerdo del 10 de noviembre – el logro del PE

Within the long-term budget 2021-2027, **ten programmes received top-ups** compared to the European Council agreement from 21 July 2020.



All amounts in EUR billion, 2018 prices.  
Source: European Commission.

- Cifras de NextGenerationEU por Estado miembro de la UE

## 1. Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (EUR million, 2018 prices)

Apoya inversiones y reformas públicas contribuirá a la cohesión económica, social y territorial.

Contra los efectos económicos y sociales de la pandemia,

Transiciones ecológica y digital – más sostenibles y resilientes.

Base planes de recuperación y resiliencia – relacionados con los problemas identificados en el Semestre Europeo, recomendaciones específicas para cada país adoptadas por el Consejo.

Reformas e inversiones antes de 2026.

	70% allocation (2021-2022 commitment)	p.m. 30% allocation - illustrative* (2023 commitment)
 Belgium	3.402	1.746
 Bulgaria	4.326	1.655
 Czechia	3.301	3.444
 Denmark	1.216	338
 Germany	15.203	7.514
 Estonia	709	308
 Ireland	853	420
 Greece	12.612	3.631
 Spain	43.480	15.688
 France	22.699	14.695
 Croatia	4.322	1.628
 Italy	44.724	20.732
 Cyprus	764	204
 Latvia	1.531	342
 Lithuania	1.952	480
 Luxemburg	72	21
 Hungary	4.330	1.927
 Malta	160	44
 Netherlands	3.667	1.905
 Austria	2.082	913
 Poland	18.917	4.143
 Portugal	9.107	4.066
 Romania	9.529	4.271
 Slovenia	1.195	363
 Slovakia	4.333	1.502
 Finland	1.550	782
 Sweden	2.716	985
EU 27	218.750	93.750

# El gobierno de España, plan de recuperación y resiliencia, 7 de octubre

CHART: PERCENTAGES OF FUND ALLOCATION BY LEVERS IN THE NEXT THREE YEARS (*)		%
1	Urban and rural agenda, the fight against rural depopulation and agricultural development	16,0
2	Resilient infrastructure and ecosystems	12,2
3	A just and inclusive energy transition	8,9
4	An Administration for the 21st century	5,0
5	Modernisation and digitisation of the industrial fabric and SMEs, recovery of the tourism sector and of Spain as an entrepreneurial nation	17,1
6	Pledge for science and innovation and strengthening the capabilities of the national health system	16,5
7	Education and knowledge, lifelong learning and capacity building	17,6
8	The new care economy and employment policies	5,7
9	Promotion of the culture and sports industries	1,1
10	Modernisation of the tax system for inclusive and sustainable growth	-
TOTAL		100

\*\*These percentages include funds from both the Recovery and Resilience Facility and REACT-EU.

## 2. REACT-EU for 2021 (EUR million, 2018 prices)

Reforzar los servicios de atención sanitaria y el empleo,

Apoyar a las PYMES e impulsar transición ecológica y digital.

100 % de financiación de la UE  
flexibilidad (transferir fondos entre  
distintos fondos estructurales,  
programas y categorías)

	2018 prices	Current prices
Belgium	245	260
Bulgaria	413	438
Czechia	790	838
Denmark	168	178
Germany	1,785	1,894
Estonia	168	178
Ireland	84	89
Greece	1,616	1,715
Spain	10,269	10,898
France	2,926	3,105
Croatia	541	574
Italy	10,693	11,348
Cyprus	105	112
Latvia	199	211
Lithuania	259	275
Luxemburg	132	140
Hungary	834	885
Malta	105	112
Netherlands	417	443
Austria	207	219
Poland	1,556	1,651
Portugal	1,508	1,600
Romania	1,252	1,329
Slovenia	248	263
Slovakia	583	618
Finland	127	135
Sweden	272	288
<b>Total</b>	<b>37,500</b>	<b>39,795</b>

### 3. Fondo de Transición Justa (EUR million, 2018 prices)

40.000 millones de euros  
- generará 89.000 - 107.000 millones  
de euros en inversiones

“cofinanciación” por FEDER y del  
FSE+.

cofinanciación nacional política de  
cohesión

	Under NextGenerationEU	Under MFF 2021-2027	Total	Share
Belgium	95	71	166	0.9%
Bulgaria	673	505	1,178	6.7%
Czechia	853	640	1,493	8.5%
Denmark	46	35	81	0.5%
Germany	1,288	966	2,254	12.9%
Estonia	184	138	322	1.8%
Ireland	44	33	77	0.4%
Greece	431	324	755	4.3%
Spain	452	339	790	4.5%
France	535	402	937	5.4%
Croatia	97	72	169	1.0%
Italy	535	401	937	5.4%
Cyprus	53	39	92	0.5%
Latvia	100	75	174	1.0%
Lithuania	142	107	249	1.4%
Luxemburg	5	4	8	0.0%
Hungary	136	102	237	1.4%
Malta	12	9	21	0.1%
Netherlands	324	243	567	3.2%
Austria	71	53	124	0.7%
Poland	2,000	1,500	3,500	20.0%
Portugal	116	87	204	1.2%
Romania	1,112	834	1,947	11.1%
Slovenia	134	101	235	1.3%
Slovakia	239	179	418	2.4%
Finland	242	182	424	2.4%
Sweden	81	61	142	0.8%
EU 27	10,000	7,500	17,500	100.0%

- Cifras del MFP 2021-2027 por Estado miembro de la UE

## 1. Política de Cohesión por Estado miembro (a precios de 2018)

Para todas las regiones en función de tres categorías (menos desarrolladas, en transición o más desarrolladas).

El método de asignación principalmente el PIB per cápita. (desempleo juvenil, niveles educativos bajos, cambio climático y acogida e integración de inmigrantes)

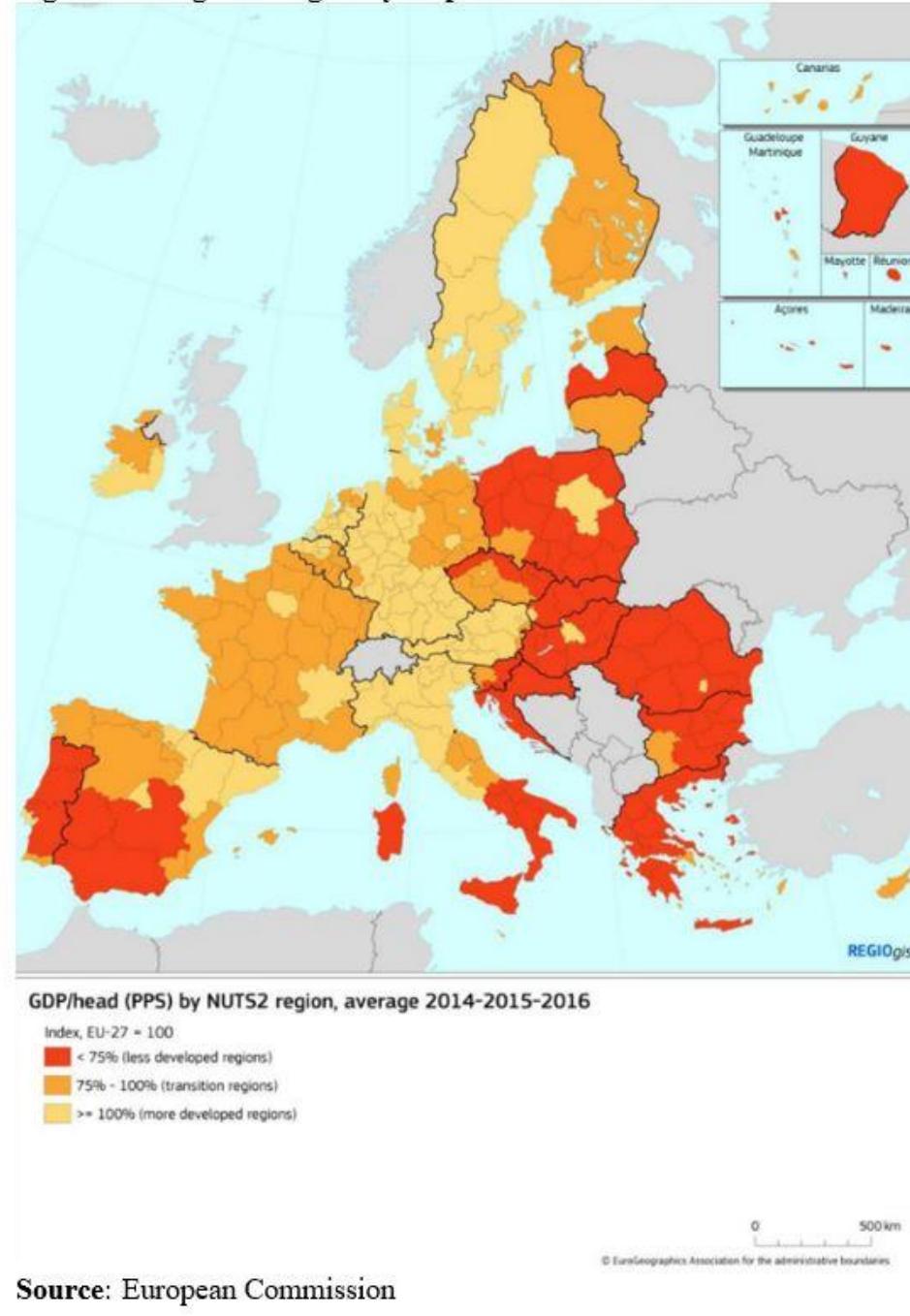
Gestión regional y local, el 6 % del FEDER dedicado al desarrollo urbano sostenible

**Simplificación: normas más claras, más cortas y en menor cantidad  
Un marco más flexible**

	ESF+	ERDF	CF	of which transferred to the CEF	ETC	Total allocation
Belgium	1 037	1 022	-	-	327	2 386
Bulgaria	2 326	5 087	1 467	346	119	8 998
Czechia	2 397	9 251	7 389	1 741	272	19 308
Denmark	106	125	-	-	225	457
Germany	5 791	9 683	-	-	892	16 366
Estonia	446	1 502	952	224	51	2 951
Ireland	451	351	-	-	258	1 060
Greece	5 184	10 156	3 508	827	112	18 960
Spain	9 896	20 886	-	-	606	31 388
France	5 922	8 048	-	-	967	14 937
Croatia	1 758	4 749	1 372	323	163	8 042
Italy	12 897	23 615	-	-	830	37 341
Cyprus	197	414	207	49	33	851
Latvia	629	2 209	1 204	284	43	4 085
Lithuania	1 007	3 071	1 645	388	73	5 796
Luxemburg	13	13	-	-	25	52
Hungary	4 877	11 831	3 015	710	226	19 949
Malta	110	421	192	45	20	743
Netherlands	367	449	-	-	331	1 147
Austria	349	477	-	-	192	1 018
Poland	13 201	41 974	10 750	2 533	497	66 422
Portugal	6 651	10 201	3 946	930	121	20 919
Romania	7 288	15 099	4 094	965	326	26 806
Slovenia	645	1 365	834	196	66	2 909
Slovakia	2 129	7 187	1 868	440	195	11 379
Finland	537	788	-	-	142	1 466
Sweden	627	765	-	-	311	1 703
<i>Technical assistance</i>	306	673	114	-	28	1 121
<i>Transnational cooperation</i>	175	-	-	-	-	175
<i>Interregional innovation investments</i>	-	500	-	-	-	500
<i>European Urban Initiative</i>	-	500	-	-	-	500

- Las inversiones en desarrollo regional se centrarán especialmente en los objetivos 1 y 2. Entre el 65 % y el 85 %.
- Cinco objetivos principales:
  - *una Europa más inteligente, mediante la innovación, la digitalización, la transformación económica y el apoyo a las pequeñas y medianas empresas;*
  - *una Europa más ecológica y libre de carbono, en transición energética, energías renovables y la lucha contra el cambio climático;*
  - *Una Europa más conectada, con un transporte estratégico y redes digitales;*
  - *una Europa más social, el empleo de calidad, la educación, las capacidades educativas y profesionales, la inclusión social y la igualdad de acceso a la asistencia sanitaria;*
  - *una Europa más cercana a los ciudadanos, estrategias de crecimiento de gestión local y que contribuya a un desarrollo urbano sostenible en toda la UE.*

Figure 1. Regional eligibility map 2021-2027



# MFP 2021-2027 – Desglose de los pagos directos (dentro del FEAGA) por Estado miembro (a precios corrientes)

Calendar year	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2020-2026
Budget year	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021-2027
Belgium	494.9	494.9	494.9	494.9	494.9	494.9	494.9	3,464.5
Bulgaria	782.6	791.2	799.8	808.4	817.1	825.7	834.3	5,659.1
Czechia	854.9	854.9	854.9	854.9	854.9	854.9	854.9	5,984.6
Denmark	862.4	862.4	862.4	862.4	862.4	862.4	862.4	6,036.6
Germany	4,915.7	4,915.7	4,915.7	4,915.7	4,915.7	4,915.7	4,915.7	34,409.9
Estonia	165.9	190.7	193.6	196.4	199.3	202.2	205.0	1,353.1
Ireland	1,186.3	1,186.3	1,186.3	1,186.3	1,186.3	1,186.3	1,186.3	8,304.0
Greece	2,075.7	2,075.7	2,075.7	2,075.7	2,075.7	2,075.7	2,075.7	14,529.6
Spain	4,853.0	4,860.3	4,867.6	4,874.9	4,882.2	4,889.5	4,896.8	34,124.2
France	7,285.0	7,285.0	7,285.0	7,285.0	7,285.0	7,285.0	7,285.0	50,995.0
Croatia	306.1	344.3	374.8	374.8	374.8	374.8	374.8	2,524.3
Italy	3,628.5	3,628.5	3,628.5	3,628.5	3,628.5	3,628.5	3,628.5	25,399.7
Cyprus	47.6	47.6	47.6	47.6	47.6	47.6	47.6	333.5
Latvia	296.6	339.1	344.1	349.2	354.3	359.4	364.5	2,407.2
Lithuania	506.4	570.0	578.5	587.1	595.6	604.2	612.7	4,054.5
Luxemburg	32.7	32.7	32.7	32.7	32.7	32.7	32.7	229.2
Hungary	1,243.2	1,243.2	1,243.2	1,243.2	1,243.2	1,243.2	1,243.2	8,702.3
Malta	4.6	4.6	4.6	4.6	4.6	4.6	4.6	32.2
Netherlands	717.4	717.4	717.4	717.4	717.4	717.4	717.4	5,021.7
Austria	677.6	677.6	677.6	677.6	677.6	677.6	677.6	4,743.1
Poland	2,998.9	3,030.0	3,061.2	3,092.4	3,123.6	3,154.8	3,186.0	21,646.9
Portugal	587.3	596.1	604.8	613.6	622.4	631.2	640.0	4,295.3
Romania	1,864.2	1,891.8	1,919.4	1,946.9	1,974.5	2,002.0	2,029.6	13,628.4
Slovenia	131.5	131.5	131.5	131.5	131.5	131.5	131.5	920.7
Slovakia	386.3	391.2	396.0	400.9	405.8	410.6	415.5	2,806.3
Finland	513.9	515.7	517.5	519.4	521.2	523.0	524.8	3,635.5
Sweden	685.4	685.7	685.9	686.1	686.4	686.6	686.8	4,802.9
EU 27	38,104.6	38,364.1	38,501.4	38,608.2	38,715.1	38,821.9	38,928.8	270,044.1

# MFP 2021-2027 – Desglose del Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural por Estado miembro (solo MFP, a precios corrientes)

- Financiación del MFP y NextGenerationEU
  - *recursos tradicionales y contribuciones de los Estados Miembros.*
  - *NextGenerationEU préstamos en los mercados financieros.*

- Nuevos recursos propios para ayudar a reembolsar los préstamos
  - *La Comisión presentará, a más tardar en junio de 2021:*
    - un mecanismo de ajuste en frontera de las emisiones de carbono,
    - un impuesto digital,
    - el régimen de comercio de derechos de emisión de la UE.
  - *A más tardar en junio de 2024, la Comisión propondrá :*
    - un impuesto sobre las transacciones financieras
    - una contribución financiera vinculada al sector empresarial
    - una nueva base imponible común del impuesto sobre sociedades.

## ■ **Siguientes etapas**

- *El PE y el Consejo deben ahora adoptar formalmente el Reglamento MFP y el Acuerdo Interinstitucional del 10 de noviembre de 2020.*
- *adopción definitiva de la legislación sectorial y la Decisión sobre los recursos propios.*
- *La Decisión sobre los recursos propios debe ser ratificada por todos los países de la UE de conformidad con sus requisitos constitucionales.*

## ■ Conclusiones

- *Plan de reconstrucción y MFP 2021-2027 – importante paso*
- *Elementos históricos, esfuerzo europeo hacia objetivos comunes, emisión deuda por parte de la UE, nuevos recursos propios, condicionalidad*
- *Plan de reconstrucción instrumento ad hoc, con un marco temporal muy limitado,*
- *Los países de Europa meridional y central-oriental serán los principales -Sin embargo, dos riesgos*
  - la tasa de absorción tradicionalmente baja de los fondos estructurales
  - los límites a la capacidad de los gobiernos nacionales para canalizar inversión pública.

■ Muchas gracias