

ESTUDIO INTRODUCTORIO

Duplicidades funcionales de Comunidades Autónomas y entidades locales	21
Francisco VELASCO CABALLERO	
<i>Director del Instituto de Derecho Local de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción y planteamiento.....	22
II. Precisiones conceptuales.....	26
1. Duplicidades.....	26
2. Actividades impropias.....	28
3. Gasto no obligatorio.....	30
III. Identificación de duplicidades.....	32
1. Bienestar social	33
2. Educación.....	35
3. Cultura	35
4. Urbanismo y vivienda	36
5. Salud	36
6. Consumo.....	37
7. Deporte	38
8. Promoción económica	38
9. Empleo	38
IV. Valoración de las duplicidades identificadas	39
V. Explicaciones	40
1. Opción política, capacidad de gasto y competencia suficiente	40
2. Falta de límites competenciales a la duplicidad.....	43
VI. Soluciones.....	47
1. Simplificación unilateral	48
2. Simplificación convencional o concertada.....	49
2.1. Convenios de delimitación de tareas.....	49
2.2. Convenios de traspaso de medios.....	50
3. Simplificación normativa	55
3.1. «Reservas» autonómicas	55
3.2. Reservas y transferencias locales	56
VII. Nota bibliográfica	58

ESTUDIOS

El ámbito de aplicación del estatuto legal de los representantes locales no adscritos.	63
Daniel NOGUEIRA MARTÍNEZ	
<i>Vicesecretario del Ayuntamiento de Tres Cantos</i>	
I. Aproximación a la figura del representante local no adscrito.....	64
1. Contexto político y normativo.....	64
2. Génesis de la reforma del art. 73.3 LBRL.....	67
II. Adquisición y pérdida de la condición de no adscrito: cuestiones previas	69
III. Hechos causantes originarios y su compatibilidad con el grupo mixto.....	72
IV. Hechos causantes sobrevenidos	76
1. La renuncia voluntaria	77
2. La expulsión forzosa.....	80
3. La disolución y suspensión del grupo político	87
V. La incidencia de las formaciones políticas en el vínculo entre electos y grupos	90
VI. Nota bibliográfica	96
Las competencias municipales. Las competencias impropias y los servicios duplicados en la ciudad de Madrid.....	97
Cayetano PRIETO ROMERO	
<i>Director General de Organización y Régimen Jurídico del Ayuntamiento de Madrid</i>	
I. Introducción.....	98
II. Las competencias municipales.....	101
1. Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local.....	101
2. Antecedentes políticos	103
3. Jurisprudencia.....	105
3.1. STC 32/1981, de 28 de julio: la garantía institucional de la autonomía local.....	105
3.2. STC 214/1989, de 21 de diciembre: la concreción de las competencias locales mediante la legislación sectorial estatal o autonómica	105
3.3. STC 31/2010, de 28 de junio: competencias locales fijadas en los estatutos de autonomía.....	107
3.4. STS 21 de mayo de 1997: cláusula general de habilitación competencial y principio de subsidiariedad	107
3.5. STS de 26 de julio de 2006: clasificación de las competencias de las entidades locales	107
3.6. STS de 30 de enero de 2008: actividades complementarias y principio de subsidiariedad	108
III. Clasificación de las competencias municipales.....	108
IV. Las competencias impropias y duplicadas en el Ayuntamiento de Madrid.....	110
1. Seguridad ciudadana.....	111
2. Vivienda	113

	Pág.
3. Servicios sociales	114
4. Juventud	116
5. Cooperación al desarrollo	117
6. Empleo	117
7. Salud pública	118
8. Educación	120
9. Cultura	122
10. Desarrollo económico	122
11. Turismo	124
El recurso especial en materia de contratación pública	127
Silvia Díez SASTRE	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Planteamiento	128
II. Configuración legal del recurso especial	131
1. Ámbito de aplicación	131
2. Carácter exclusivo del recurso	133
3. Carácter potestativo del recurso	134
4. Objeto	136
5. Legitimación	140
6. Medidas provisionales	146
7. Anuncio previo	148
8. Iniciación del procedimiento	149
9. Efectos suspensivos	151
10. Tramitación del procedimiento	152
11. Órgano competente	155
12. Resolución del recurso	159
III. Nota bibliográfica	161
Nuevas perspectivas sobre la gestión de los servicios locales: incidencia de la crisis económica y necesidad de racionalización del sector público instrumental	163
Encarnación MONTOYA MARTÍN	
<i>Profesora Titular de Derecho Administrativo de la Universidad de Sevilla. Catedrática (A.)</i>	
I. Introducción	164
II. La dimensión comunitaria de la prestación de actividades y servicios por las entidades locales e interacción con las reglas de la competencia y del mercado	165
III. La incidencia de las reformas estatutarias. Una definición positiva y actualizada de las competencias propias locales evitando duplicidades	168
IV. Superar déficit técnicos de la regulación de los modos de gestión de los servicios públicos locales en LBRL y TRRL: la necesidad de diferenciar la potestad de iniciativa pública económica local	169
1. Superar el concepto de municipalización y provincialización de servicios	170
2. Diferenciar la potestad de iniciativa pública local	171

	Pág.
V. Calidad, transparencia y buena administración en la prestación de actividades y servicios locales	173
VI. Crisis económica y necesidad de racionalización de los entes instrumentales locales.....	179
1. Medidas de racionalización y /o reorganización.....	179
2. La desproporción del sector público empresarial y fundacional local	181
3. Medidas de reorganización del sector público instrumental local.....	183
3.1. La reordenación de sociedades mercantiles.....	183
3.2. La reorganización derivada de la aprobación de los Planes de ajuste para acogerse al mecanismo de pago a proveedores previsto en el Real Decreto-ley 4/2012, de 24 de febrero	184
3.2.1. El impacto de los planes de ajuste aprobados por las entidades locales en el sector público instrumental local.....	188
3.3. Otras iniciativas de reorganización en el sector instrumental local.....	189
VII. Reflexión final.....	190
VIII. Nota bibliográfica	191
La gestión de los servicios públicos locales: ¿por qué se privatizan los servicios públicos y qué efectos tiene la privatización?	193
Germà BEL	
<i>Catedrático de Economía Aplicada de la Universitat de Barcelona</i>	
<i>Investigador ICREA-Academia</i>	
Alejandro ESTRUCH	
<i>Profesor Titular de Economía Aplicada de la Universitat de Barcelona</i>	
I. Introducción.....	194
II. El concepto de privatización en el ámbito de los servicios locales	195
III. Los motivos de la privatización de servicios locales.....	198
1. Los problemas de tipo fiscal	198
2. Los objetivos económicos.....	199
3. El peso de la ideología y de los intereses políticos	199
IV. ¿De verdad se reducen los costes de los servicios?	201
V. Algunas conclusiones destacables	202
VI. Nota bibliográfica	203
La aplicación del principio de capacidad económica a las tasas locales	207
Enrique ORTIZ CALLE	
<i>Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Carlos III de Madrid</i>	
I. La necesaria conciliación entre los principios de capacidad económica y equivalencia en las tasas	208
II. Las tasas por realización de una actividad administrativa: valoración constitucional del límite «global» del coste del servicio.....	217

	Pág.
III. Capacidad económica y tasas por utilización privativa o aprovechamiento especial del dominio público	233
IV. Conclusiones	238
V. Nota bibliográfica	238
Colaboración público-privada y transformación urbanística	241
Jean-Bernard AUBY	
<i>Professeur de Droit Public, Sciences Po (Paris)</i>	
I. Introducción.....	242
II. ¿Qué entendemos por operaciones de transformación urbanística?.....	243
III. Principales variables en la configuración jurídica de las actuaciones urbanísticas...	245
1. En relación con los actores	245
2. Sobre los acuerdos de colaboración	247
IV. El sistema francés: las bases	249
V. La evolución del sistema francés.....	250
1. En relación con los actores	250
2. En relación con los acuerdos	253
VI. El futuro	257
VII. Nota bibliográfica	258

INFORMES SECTORIALES

Organización y régimen jurídico	261
Silvia Díez SASTRE	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	261
II. El régimen local, en general	262
III. Organización del Ayuntamiento	264
1. Órganos de gobierno	264
1.1. Alcalde	264
1.2. Concejales	265
1.3. Pleno municipal	267
2. Administración municipal	270
3. Sistema electoral local	271
4. Participación ciudadana	275
IV. Entidades locales supramunicipales	275
V. Competencias municipales.....	278
VI. Relaciones interterritoriales.....	279
VII. Regímenes especiales.....	279

	Pág.
Normas, actos y procedimientos administrativos municipales	281
Mónica DOMÍNGUEZ MARTÍN	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Normas municipales	281
1. Sistema de fuentes del Derecho local: doctrina y legislación	281
2. Jurisprudencia sobre normas municipales.....	283
II. Acto administrativo	285
1. Actos administrativos de la Administración local: doctrina y legislación	285
2. Jurisprudencia sobre actos administrativos	287
2.1. Tipos de actos administrativos: impugnabilidad y control	287
2.2. Eficacia del acto administrativo: notificación	288
2.3. Ejecutividad del acto administrativo	289
2.4. Eliminación del acto administrativo.....	289
III. Procedimiento administrativo	292
1. Procedimientos administrativos locales: doctrina y legislación	292
2. Jurisprudencia sobre procedimiento administrativo.....	294
Contratación local	299
Ana DE MARCOS FERNÁNDEZ	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Consideración preliminar	299
II. Ámbito subjetivo	300
1. Fundación perteneciente al sector público.....	300
III. Capacidad del contratista.....	301
1. Proporcionalidad de los requisitos exigidos con el objeto del contrato.....	301
IV. Negocios excluidos.....	302
1. Encomiendas de gestión.....	302
V. Tipos de contratos	302
1. Concesión de servicios <i>versus</i> contrato público de servicios	302
2. Contrato de obras <i>versus</i> concesión de servicios.....	304
VI. Contenido del contrato.....	305
1. Pliegos de cláusulas administrativas.....	305
2. Pliegos de prescripciones técnicas.....	306
3. Precio	307
VII. Adjudicación de los contratos públicos	309
1. Motivación de la adjudicación	309
2. Valoración de las ofertas en los pliegos	310

	Pág.
3. Valoración de las mejoras	312
4. Cláusulas sociales	312
5. Diálogo competitivo	313
6. Publicidad	313
VIII. Recurso especial.....	314
1. Relevancia del anuncio de interposición.....	314
2. Cómputo del plazo de interposición	315
IX. Cuestión de nulidad.....	316
1. Competencia para resolver	316
X. Ejecución del contrato	316
1. Modificación del contrato	316
2. Pago.....	317
XI. Resolución del contrato	318
1. Incumplimiento del contratista.....	318
2. Desistimiento unilateral de la Administración.....	318
3. Concurrencia de causas de resolución	319
XII. Nota bibliográfica	319
Haciendas locales.....	321
Andrés GARCÍA MARTÍNEZ	
<i>Profesor Titular de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
Domingo Jesús JIMÉNEZ-VALLADOLID DE L'HOTELLERIE-FALLOIS	
<i>Profesor Titular Interino de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
César MARTÍNEZ SÁNCHEZ	
<i>Investigador en formación FPU-MEC en el Área de Derecho Financiero y Tributario de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	321
II. Principios de ordenación de las haciendas locales	322
III. Ingresos de las haciendas locales.....	324
1. Ingresos tributarios	324
1.1. Impuestos.....	324
1.1.1. Impuesto sobre Bienes Inmuebles (IBI)	324
1.1.2. Impuesto sobre Construcciones, Instalaciones y Obras (ICIO).	328
1.1.3. Impuesto sobre Vehículos de Tracción Mecánica (IVTM)	331
1.1.4. Impuesto sobre Actividades Económicas	332
1.1.5. Impuesto sobre el Incremento del Valor de los Terrenos de Naturaleza Urbana (IIVTNU).....	333

	Pág.
1.2. Tasas.....	335
1.3. Contribuciones especiales	341
2. Otros ingresos.....	342
IV. Procedimientos tributarios en el ámbito local.....	343
V. Presupuestos de las haciendas locales - estabilidad presupuestaria	344
Medio ambiente urbano	347
Blanca RODRÍGUEZ-CHAVES MIMBRERO	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción. Instrumentos de programación y planificación e instrumentos financieros y ayudas (ámbitos comunitario, estatal y autonómico).....	347
II. Normativa estatal.....	349
III. Normativa autonómica	349
IV. Normativa municipal.....	350
V. Jurisprudencia.....	351
1. Presentación	351
2. Vulneración de los derechos fundamentales a la vida privada, integridad física y moral, intimidad personal y familiar y a la inviolabilidad del domicilio por contaminación acústica	351
3. Normativa reguladora del establecimiento de grandes superficies comerciales en el territorio de la Comunidad Autónoma de Cataluña que prohíbe implantar grandes establecimientos comerciales fuera de la trama urbana consolidada de un número limitado de municipios, por motivos de protección ambiental.....	351
4. Sentencias que analizan la legalidad de las determinaciones que se incluyen en las normas municipales en materia de telefonía móvil.....	352
4.1. No es ajustado a Derecho el establecimiento de restricciones absolutas al derecho de ocupación del dominio público o privado por los operadores de telefonía móvil.....	352
4.2. Ámbito de las ordenanzas y de los planes municipales en materia de telefonía móvil.....	352
4.3. Exigencia de un Plan Técnico previo para la autorización de antenas de telefonía móvil.....	354
4.4. Inclusión de la exigencia de que las infraestructuras de radiocomunicaciones utilicen la mejor tecnología (cláusula de progreso).....	354
4.5. Imposición de uso compartido de instalaciones	354
4.6. Inclusión de normas que imponen niveles máximos de emisión radioeléctrica o que fijan distancias mínimas de situación de las estaciones base de telefonía móvil.....	355
4.7. Disposición de antenas como «actividad clasificada»	355
VI. Nota bibliográfica	356

	Pág.
Ordenación del territorio y urbanismo	359
Sofía SIMOU	
<i>Becaria FPU-MEC en el Área de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	359
II. Novedades normativas y aportaciones doctrinales	361
1. Novedades normativas de procedencia estatal.....	361
2. Novedades normativas de procedencia autonómica y municipal.....	363
III. Novedades jurisprudenciales y aportaciones doctrinales	369
1. Leyes de presupuesto, grandes establecimientos comerciales y urbanismo.....	369
2. Planeamiento urbanístico.....	370
2.1. Impugnación de planes.....	370
2.1.1. Procedimiento contencioso-administrativo y legitimación activa de la Comunidad Autónoma	370
2.1.2. Plazo para la impugnación judicial	370
2.1.3. Publicación y efectos	371
2.1.4. Impugnación indirecta	372
2.2. Clasificación del suelo, motivación, modificación y revisión de planes	372
2.2.1. Autonomía local.....	372
2.2.2. El carácter reglado del suelo urbano y del suelo no urbanizable de protección. El concepto de modificación sustancial.....	373
2.2.3. Deber de motivación —administrativa y judicial—.....	374
2.2.4. Rectificación de errores materiales e intensidad de motivación de la modificación y revisión de los planes.....	374
2.3. Aplicación y carácter de normas internacionales. Derecho de propiedad y planes urbanísticos	375
2.4. Alteración de calificación de zonas verdes y ejecución de sentencias	376
2.5. Prevalencia del interés medioambiental.....	377
2.6. Estudio económico y financiero.....	377
3. Ejecución urbanística.....	378
3.1. Gestión urbanística, expropiaciones y contratos.....	378
3.2. Presunción de acierto de los actos del Jurado Territorial de la CAM....	379
4. Disciplina urbanística. Ordenanza municipal de gestión y control de licencias urbanísticas.....	379
5. Patrimonio municipal del suelo.....	380
Ordenación del tráfico de vehículos y de personas	381
Tomás CANO CAMPOS	
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Complutense de Madrid</i>	
I. Introducción.....	381
II. Ordenanzas y reglamentos municipales.....	382

	Pág.
1. Las nuevas ordenanzas de tráfico y sus modificaciones.....	382
2. Las resoluciones judiciales sobre algunas ordenanzas	383
3. Las ordenanzas sobre el tránsito con bicicletas.....	384
4. La jurisprudencia sobre las ordenanzas que regulan el uso de la bicicleta	385
III. Medidas de restablecimiento de la legalidad: inmovilización y retirada de vehículos de la vía pública.....	386
1. Su distinción de las sanciones.....	386
2. Imposibilidad de adoptar tales medidas por razones ajenas a la seguridad vial.....	388
IV. Régimen sancionador.....	389
1. La naturaleza jurídica del permiso de conducir por puntos.....	389
2. El nuevo procedimiento administrativo sancionador.....	393
3. El régimen de notificaciones: la dirección electrónica vial y el tablón edictal de sanciones de tráfico	394
4. El pago voluntario de las multas en cuantía reducida	394
Servicios públicos y actividad económica privada y pública en el ámbito municipal.	397
Julia ORTEGA BERNARDO	
<i>Profesora Contratada Doctora de Derecho Administrativo, Profesora Titular (A.) de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción.....	397
II. Servicios públicos locales.	398
1. Consideraciones generales.....	398
2. Formas de gestión de los servicios públicos locales	399
3. La contraprestación de los servicios públicos locales.....	400
3.1. Potestad tarifaria y control de precios en la prestación de los servicios públicos.....	400
3.2. Las tasas como mecanismo de financiación local.....	401
3.3. Naturaleza de la contraprestación recibida por los gestores indirectos del servicio.....	402
III. La intervención de los Gobiernos locales en la actividad económica.....	402
1. La adaptación de las ordenanzas a la legislación sobre libre acceso a las actividades de servicios.....	402
2. La nueva reforma legislativa de la intervención local en el control de actividades	404
3. La posible vulneración de la Directiva de servicios por Ordenanza	405
IV. La actividad económica realizada por las entidades locales.....	406
V. Aplicación a las entidades locales del Derecho de la competencia	407
1. Reformas en la estructura orgánica de las autoridades de la competencia.....	407
2. Servicios funerarios y Derecho de la competencia	408

	Pág.
3. Servicios de comunicaciones electrónicas (redes wi-fi) y Derecho de la competencia	412
4. Enjuiciamiento de la actividad de los Gobiernos locales cuando no actúan como operadores económicos: la celebración de convenios con los Colegios Profesionales	412
5. Recomendaciones a los Gobiernos locales para promocionar la competencia efectiva en los mercados	415
Bienes públicos y expropiación forzosa	417
Juan Antonio CHINCHILLA PEINADO	
<i>Profesor Contratado Doctor de Derecho Administrativo de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. Introducción	417
II. Bienes de las entidades locales	418
1. Novedades normativas	418
2. Aportaciones doctrinales	420
3. Pronunciamientos judiciales	420
III. Expropiación forzosa	424
1. Novedades normativas	424
2. Aportaciones doctrinales	426
3. Pronunciamientos judiciales	426
Jurisdicción contencioso-administrativa y responsabilidad patrimonial	433
Luis MEDINA ALCOZ	
<i>Profesor Titular de Derecho Administrativo de la Universidad Complutense de Madrid</i>	
I. Jurisdicción contencioso-administrativa	433
1. Leyes de economía sostenible y contratos públicos	434
2. Ley de Agilización Procesal	434
3. Presupuestos de acceso	435
4. Configuración general del proceso contencioso-administrativo	436
5. Terminación del proceso y ejecución de sentencias	439
II. Responsabilidad patrimonial	440
1. Novedades legislativas	441
2. Bibliografía general	441
3. Obras públicas	443
4. Suspensión de licencias	446
5. Servicios mínimos en caso de huelga general	448
6. Caídas y accidentes derivados del mal estado de la vía pública	449
7. Pasividad de la Administración municipal	451

	Pág.
Empleo público	453
María DE SANDE PÉREZ-BEDMAR <i>Profesora Contratada Doctora de Derecho del Trabajo y la Seguridad Social de la Universidad Autónoma de Madrid</i>	
I. La contratación administrativa para realizar tareas concretas: zonas grises en el empleo público local.....	453
II. Externalización y gestión indirecta en los Ayuntamientos.....	456
III. Medidas de ajuste: extinción de contratos en las entidades locales por causas económicas, técnicas, organizativas y de producción. Otras medidas	458
Responsabilidad penal y ayuntamientos.....	463
Ignacio RODRÍGUEZ FERNÁNDEZ <i>Fiscal</i>	
I. Novedades legislativas: noticia del anteproyecto de ley de enjuiciamiento criminal de 2011 y de su incidencia en la legitimación procesal de los entes locales.....	463
II. Jurisprudencia relativa a las infracciones penales cometidas en el ámbito municipal.....	465
1. Delitos de prevaricación cometidos por autoridades o funcionarios públicos municipales	465
2. Delitos de cohecho	469
3. Delitos de malversación de caudales públicos.....	473
4. Delitos de falsedad.....	474
5. Delitos contra la integridad moral	475
6. Delitos de atentado contra autoridades municipales.....	476

INFORMES DE AYUNTAMIENTOS

Silencio negativo en procedimientos de conformidad, aprobación o autorización administrativa en el Real Decreto-ley 8/2011	481
Ayuntamiento de Madrid	
Creación, modificación y supresión de los órganos directivos municipales en el régimen jurídico de gran población adoptado por el Ayuntamiento de Alcobendas.....	495
Ayuntamiento de Alcobendas	
Calificación de un contrato municipal de limpieza viaria y recogida de basuras	515
Ayuntamiento de Majadahonda	
NORMAS PARA LA PRESENTACIÓN DE ORIGINALES EN EL ANUARIO DE DERECHO MUNICIPAL.....	525