

Sumario

I. Introducción	9
1. El contenido de la noción y el objeto del estudio	9
2. Los titulares de la potestad	14
3. Cuadro general, potestad derivada y potestad sancionadora originaria	15
II. Dos ejes de la cuestión	17
1. La atribución de la potestad sancionadora en el derecho vigente	17
A. El derecho histórico y la situación actual	17
B. La cuestión sobrevenida	19
2. La regulación del ejercicio de la potestad	20
III. La potestad sancionadora local en la Constitución y en las leyes vigentes	23
1. Regulación constitucional de la potestad sancionadora	23
A. Los preceptos constitucionales	23
B. La alusión al medio ambiente	26
C. La regulación de los principios y el sistema constitucional	27
D. Las normas internacionales	28
2. La legislación de régimen local y su reforma	32
A. La Ley Básica de Régimen Local y su texto reformado. Remisión a apartado posterior	32
B. El texto refundido de las disposiciones vigentes en materia de régimen local	34
3. La Ley 30/1992, de 26 de noviembre y su Reglamento	36
A. El tratamiento de la potestad sancionadora en el texto de la Ley	36
a. Carácter básico de la Ley y su aplicación a las Comunidades Autónomas y a los entes locales	38

b. Principios de la potestad sancionadora y principios del procedimiento	39
B. El Reglamento de procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora, Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto	43
4. Las Leyes y los Reglamentos de las Comunidades Autónomas y su aplicación en el ámbito local	46
IV. Los principios de la potestad sancionadora y su aplicación a los entes locales.	53
1. Los principios centrales de la potestad sancionadora. La prede-terminación de la conducta ilícita	53
A. Principio de legalidad y cobertura legal.	58
B. Reserva de ley y tipificación. El instrumento formal	61
a. Reserva y tipificación por Ley. Leyes sectoriales del Estado y de las Comunidades Autónomas.	61
b. Reserva y tipificación por Decreto-Ley	64
c. Tipificación por Ordenanza u otra norma local.	66
a') La polémica doctrinal.	67
b') La posición jurisprudencial del Tribunal Constitucional y del Tribunal Supremo	73
c') La Ley 57/2003, de 16 de diciembre.	83
C. Reserva de Ley y tipificación. Las cuestiones planteadas.	90
a. La colaboración del Reglamento	90
b. Los conceptos jurídicos indeterminados.	93
c. Las relaciones de especial sujeción.	95
d. Prohibición de analogía.	98
2. Otros principios que rigen la potestad sancionadora	101
A. El principio de irretroactividad	101
B. El principio de proporcionalidad	103
C. El principio de responsabilidad. Su contenido y sus variantes . . .	106
D. La concurrencia de sanciones y el principio de <i>non bis in idem</i> . .	109
V. El procedimiento sancionador	117
1. La garantía. El llamado <i>big-bang</i> del procedimiento sancionador	119
2. Los principios del procedimiento sancionador	123
A. La audiencia del interesado y el procedimiento abierto	123
B. La presunción de inocencia	125
C. Breve regulación general de la resolución en sus principios. . . .	128

3. Las disposiciones generales del Reglamento	129
A. Contenido y finalidad	129
B. Consideración especial de los órganos competentes	131
4. La tramitación procedimental	134
A. La iniciación. Las actuaciones previas y las medidas de carácter provisional.	134
B. La instrucción del procedimiento. La prueba	138
5. La terminación del procedimiento	141
A. Caducidad y prescripción.	141
B. La resolución y sus efectos. La sanción	146
C. Resarcimiento e indemnización	150
6. El procedimiento simplificado	152