

# Sumario

<b>I. Introducción .....</b>	<b>9</b>
1. El contenido de la noción y el objeto del estudio .....	9
2. Los titulares de la potestad .....	14
3. Cuadro general, potestad derivada y potestad sancionadora originaria .....	15
<b>II. Dos ejes de la cuestión .....</b>	<b>17</b>
1. La atribución de la potestad sancionadora en el derecho vigente	17
A. El derecho histórico y la situación actual .....	17
B. La cuestión sobrevenida .....	19
2. La regulación del ejercicio de la potestad .....	20
<b>III. La potestad sancionadora local en la Constitución y en las leyes vigentes .....</b>	<b>23</b>
1. Regulación constitucional de la potestad sancionadora .....	23
A. Los preceptos constitucionales .....	23
B. La alusión al medio ambiente .....	26
C. La regulación de los principios y el sistema constitucional ..	27
D. Las normas internacionales .....	28
2. La legislación de régimen local y su reforma .....	32
A. La Ley Básica de Régimen Local y su texto reformado. Remisión a apartado posterior .....	32
B. El texto refundido de las disposiciones vigentes en materia de régimen local .....	34
3. La Ley 30/1992, de 26 de noviembre y su Reglamento .....	36
A. El tratamiento de la potestad sancionadora en el texto de la Ley	36
a. Carácter básico de la Ley y su aplicación a las Comunidades Autónomas y a los entes locales .....	38

b. Principios de la potestad sancionadora y principios del procedimiento .....	39
B. El Reglamento de procedimiento para el ejercicio de la potestad sancionadora, Real Decreto 1398/1993, de 4 de agosto .....	43
4. Las Leyes y los Reglamentos de las Comunidades Autónomas y su aplicación en el ámbito local .....	46
<b>IV. Los principios de la potestad sancionadora y su aplicación a los entes locales. ....</b>	<b>53</b>
1. Los principios centrales de la potestad sancionadora. La predeterminación de la conducta ilícita .....	53
A. Principio de legalidad y cobertura legal.....	58
B. Reserva de ley y tipificación. El instrumento formal .....	61
a. Reserva y tipificación por Ley. Leyes sectoriales del Estado y de las Comunidades Autónomas.....	61
b. Reserva y tipificación por Decreto-Ley .....	64
c. Tipificación por Ordenanza u otra norma local.....	66
a') La polémica doctrinal.....	67
b') La posición jurisprudencial del Tribunal Constitucional y del Tribunal Supremo .....	73
c') La Ley 57/2003, de 16 de diciembre.....	83
C. Reserva de Ley y tipificación. Las cuestiones planteadas.....	90
a. La colaboración del Reglamento .....	90
b. Los conceptos jurídicos indeterminados.....	93
c. Las relaciones de especial sujeción.....	95
d. Prohibición de analogía .....	98
2. Otros principios que rigen la potestad sancionadora .....	101
A. El principio de irretroactividad .....	101
B. El principio de proporcionalidad.....	103
C. El principio de responsabilidad. Su contenido y sus variantes .....	106
D. La concurrencia de sanciones y el principio de <i>non bis in idem</i> .....	109
<b>V. El procedimiento sancionador .....</b>	<b>117</b>
1. La garantía. El llamado <i>big-bang</i> del procedimiento sancionador .....	119
2. Los principios del procedimiento sancionador .....	123
A. La audiencia del interesado y el procedimiento abierto .....	123
B. La presunción de inocencia .....	125
C. Breve regulación general de la resolución en sus principios. ....	128

3. Las disposiciones generales del Reglamento .....	129
A. Contenido y finalidad .....	129
B. Consideración especial de los órganos competentes .....	131
4. La tramitación procedural .....	134
A. La iniciación. Las actuaciones previas y las medidas de carácter provisional.....	134
B. La instrucción del procedimiento. La prueba .....	138
5. La terminación del procedimiento .....	141
A. Caducidad y prescripción. ....	141
B. La resolución y sus efectos. La sanción .....	146
C. Resarcimiento e indemnización .....	150
6. El procedimiento simplificado .....	152